



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д.4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

06.04.2017 № 1-200/17-2
На № 443 от 24.03.2017

Иванов А.И.
11.04.17

Контрольно-счетная палата СПб



Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Волковское

Р.А.Яхину

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Волковское

А.М.Мигасу

ул.Стрельбищенская, д.22
Санкт-Петербург, 192102

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2016 год.

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 53 35
570 51 38

Вх. № 732
"11" 04 2017 г.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

06.04.2017 № 1-200/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

06 апреля

2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Волковское

за 2016 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2016 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2017 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (24.03.2017), представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации (далее – Администрация), Муниципального совета (далее – МС) и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);

- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2016 год» (далее – проект решения МС об исполнении бюджета);

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское (далее – ВМО), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Яхин Р.А;
- Глава Администрации – Мигас А.М.;
- главный бухгалтер МС – Семенова А.Н.;
- главный бухгалтер Администрации – Иванова Л.И.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39, (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части:

– установленного ст. 14 Положения перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения МС о местном бюджете, который не в полной мере соответствует ст. 184.2 БК РФ;

– установленных ст. 33 Положения показателей, утверждаемых решением МС об исполнении местного бюджета, перечень которых не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ в действующей редакции.

На основании ст. 7 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002160 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002160 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250850 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002160 (Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год» (Приложение № 2 к решению МС от 15.09.2016 № 18 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 892), Администрация (код ГРБС – 971).

Согласно справке Администрации (без даты, без номера) в отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО муниципальные учреждения и предприятия не создавались.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлено, что годовая бюджетная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (13 нарушений и замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. Финансовым органом ВМО:

1.1. Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности, а именно:

– «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117) представлен в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета»);

– «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) представлен в сокращенном виде (без отдельных строк);

– «Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» к «Балансу исполнения бюджета» (ф. 0503120) представлена в сокращенном виде (без отдельных строк).

1.2. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете об исполнении бюджета» (ф. 0503117) (в графах «Код дохода по бюджетной классификации», «Код расхода по бюджетной классификации») не отражены коды главных администраторов средств бюджета.

1.3. В нарушение п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Проверяемый период» «Сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5) к Пояснительной записке (ф. 0503160) указан *вид контроля* (текущий) вместо *проверяемого периода* контрольного мероприятия.

1.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173), в которых показатели, отраженные в графах 3 «Остаток на конец предыдущего отчетного финансового года, руб.» и 4 «Остаток на начало отчетного финансового года, руб.» не имеют расхождений, тогда как согласно п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности в указанных Сведениях подлежат отражению обобщенные за

отчетный период данные об *изменении показателей* на начало отчетного периода *вступительного баланса* главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета в случае проведения реорганизации или иным причинам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, и *баланса исполнения бюджета*, в связи с чем указанные Сведения не подлежат формированию, информация о чем раскрывается в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

2. Администрацией:

2.1. «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) не соответствует унифицированной форме (представлен в сокращенном виде (без отдельных строк)), утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности.

2.2. В нарушение п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Проверяемый период» «Сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5) к Пояснительной записке (ф. 0503160) указаны *вид контроля* (текущий) вместо *проверяемого периода* контрольного мероприятия.

2.3. В «Сведениях об исполнении бюджета» (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» раздела «Расходы бюджета» отражен, в том числе код главного распорядителя бюджетных средств, что не соответствует п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в данной графе в части расходов указываются коды разделов, подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.

2.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173), в которых показатели, отраженные в графах 3 «Остаток на конец предыдущего отчетного финансового года, руб.» и 4 «Остаток на начало отчетного финансового года, руб.» не имеют расхождений, тогда как согласно п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности в указанных Сведениях подлежат отражению обобщенные за отчетный период данные об *изменении показателей* на начало отчетного периода *вступительного баланса* главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета в случае проведения реорганизации или иным причинам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, и *баланса исполнения бюджета*, в связи с чем указанные Сведения не подлежат формированию, информация о чем раскрывается в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

3. МС:

3.1. Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, утвержденным Инструкцией, в том числе:

– «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) представлен в сокращенном виде (без отдельных строк);

– «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в сокращенном виде (без отдельных строк).

3.2. В «Сведениях об исполнении бюджета» (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» раздела «Расходы бюджета» отражен, в том числе код главного распорядителя бюджетных средств, что не соответствует п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в данной графе в части расходов указываются коды разделов, подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа ВМО, отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2016 год утвержден решением МС от 15.12.2015 № 26 «Об утверждении местного бюджета на 2016 год» по доходам в сумме 110 500 тыс. рублей, расходам – в сумме 134 000 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 23 500 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В местный бюджет 5 раз вносились изменения, в результате которых доходы составили 127 000 тыс. рублей (или на 16 500 тыс. рублей (на 14,9 %) больше первоначально утвержденных показателей), расходы – в сумме 150 500 тыс. рублей (или на 16 500 тыс. рублей (12,3 %) больше первоначально утвержденных показателей), размер дефицита не изменился и составил 23 500 тыс. рублей.

Согласно проекту решения МС об исполнении бюджета, местный бюджет по доходам исполнен в сумме 141 623,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 123 898,3 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 17 725 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и профициту соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В отчетном периоде Администрацией допущено несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (одно нарушение), поскольку в «Сводную бюджетную роспись местного бюджета муниципального образования Волковское на 2016 год», утвержденную распоряжением Администрации от 22.12.2015 № 35 (в последней редакции распоряжения Администрации от 19.12.2016 № 32, далее – *Сводная бюджетная роспись*), внесены изменения без внесения изменений в местный бюджет в части перераспределения бюджетных ассигнований с вида расходов 129 «Начисления на выплаты по оплате труда» на вид расходов 121 «Фонд оплаты труда» по целевым статьям 0020000010 «Глава муниципального образования» (в сумме 7,2 тыс. рублей) и 00200G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» (в сумме 18,4 тыс. рублей), что не предусмотрено п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 26 Положения о бюджетном процессе, п. 18 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Администрации от 07.11.2012 № 40, решением МС от 15.12.2015 № 26 «Об утверждении местного бюджета на 2016 год».

Кроме того, в распоряжении Администрации от 29.12.2016 № 32 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2016 год» не указаны основания внесения изменений в местный бюджет в части перераспределения бюджетных ассигнований, что не соответствует п. 3 ст. 217 БК РФ.

Данные об исполнении утвержденных на 2016 год бюджетных назначений представлены в таблице:

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			24 557,3		
ДОХОДЫ, всего:		127 000,0	141 623,3	111,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	114 828,0	130 508,8	113,7	92,2
Налоги на совокупный доход	10500	87 575,7	98 720,8	112,7	69,7
Налоги на имущество	10600	18 352,6	18 428,2	100,4	13,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	2 900,0	6 685,5	в 2,3 раза больше	4,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	5 999,7	6 674,3	111,2	4,7
Безвозмездные поступления	20000	12 172,0	11 114,5	91,3	7,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20203	12 172,0	11 114,5	91,3	7,8
РАСХОДЫ, всего:		150 500,0	123 898,3	82,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	30 014,4	28 875,0	96,2	23,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	215,0	214,7	99,9	0,2

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Национальная экономика	0400	62,9	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	100 340,0	76 518,5	76,3	61,7
Образование	0700	3 163,6	3 049,9	96,4	2,5
Культура, кинематография	0800	4 697,0	4 664,6	99,3	3,8
Социальная политика	1000	9 992,1	8 974,9	89,8	7,2
Физическая культура и спорт	1100	615,0	375,0	61,0	0,3
Средства массовой информации	1200	1 400,0	1 225,7	87,6	1,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 23 500,0	17 725,0	-	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			42 282,3		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2016 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 141 623,3 тыс. рублей или на 14 623,3 тыс. рублей (11,5 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов по отдельным подгруппам доходов, в том числе:

– «Налогов на совокупный доход» – на сумму 11 145,1 тыс. рублей (или на 12,7 %);

– «Доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» – на сумму 3 785,5 тыс. рублей (или в 2,3 раза больше);

– «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – на сумму 674,6 тыс. рублей (или на 11,2 %).

Причины сверхпланового поступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не указаны.

Основной объем (82,7 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 117 149 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов составила 9,5 % (13 359,8 тыс. рублей), безвозмездных поступлений (субвенций) – 7,8 % (11 114,5 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 84,3 % (98 720,8 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговых поступлений – доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 50,1 % (6 685,5 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений в полном объеме составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (в общей сумме 11 114,5 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 123 898,3 тыс. рублей или на 82,3 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2016 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 61,7 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,3 %, 1000 «Социальная политика» – 7,2 %.

Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 26 601,7 тыс. рублей (или 17,7 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме

23 821,5 тыс. рублей (или 23,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 1 139,4 тыс. рублей (или 3,8 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено неисполнением обязательств по муниципальному контракту в сфере благоустройства, «экономией по закупкам товаров, работ, услуг».

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2016 год составило: Местная Администрация – 95,5 % (118 325,8 тыс. рублей), МС – 4,5 % (5 572,5 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 30 014,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 28 875 тыс. рублей или на 96,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 203,1 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, исполняющего полномочия председателя МС, исполнены в полном объеме.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС (в том числе оплату труда (с начислениями) сотрудников МС), выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в сумме 4 944 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 369,4 тыс. рублей или на 88,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 23 667,3 тыс. рублей, исполнены в сумме

23 302,5 тыс. рублей или на 98,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации (без даты, без номера) расходование средств резервного фонда не производилось. Вместе с тем, с документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 29 814,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 28 875 тыс. рублей или на 96,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации в отчетном периоде утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

В нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений (одно нарушение), расходы на оплату труда Главы ВМО и сотрудников отдела опеки и попечительства Администрации произведены с превышением нормативов, установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, что обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований с вида расходов 129 «Начисления на выплаты по оплате труда» на вид расходов 121 «Фонд оплаты труда» при внесении изменений в Сводную бюджетную роспись на 2016 год (распоряжение Администрации от 29.12.2016 № 32) по основаниям, не предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 26 Положения о бюджетном процессе, п. 18 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных

распорядителей средств бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Администрации от 07.11.2012 № 40, решением МС от 15.12.2015 № 26 «Об утверждении местного бюджета на 2016 год». Так, расходы на оплату труда Главы ВМО и сотрудников отдела опеки и попечительства Администрации произведены с превышением нормативов на общую сумму 25,6 тыс. рублей (без учета начислений), в том числе по целевым статьям:

– 0020000010 «Глава муниципального образования» – на сумму 7,2 тыс. рублей;

– 00200G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» – на сумму 18,4 тыс. рублей за счет субвенции на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2016 год в сумме 280,8 тыс. рублей (исходя из выплаты денежной компенсации 18 депутатам), исполнены в сумме 265,2 тыс. рублей (исходя из выплаты денежной компенсации 17 депутатам), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 215 тыс. рублей на реализацию мероприятий по разделу 13 «Мероприятия по проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории МО Волковское на 2016 год» муниципальной социальной программы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год (далее – *муниципальная социальная программа*), утвержденной постановлением Администрации от 15.12.2015 № 89 (с учетом изменений), исполнены в сумме 214,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») местным бюджетом на 2016 год

утверждены расходы в сумме 62,9 тыс. рублей по целевой статье 5100000120 «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», расходование средств не осуществлялось.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 100 340 тыс. рублей на реализацию мероприятий по разделу 1 «Благоустройство территории Муниципального округа Волковское» муниципальной социальной программы, утвержденной постановлением Администрации от 15.12.2015 № 89 (с учетом изменений), исполнены в сумме 76 518,5 тыс. рублей или на 76,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 3 163,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 049,9 тыс. рублей или на 96,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 90,6 тыс. рублей по целевой статье 4280000180 «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», исполнены в сумме 53,4 тыс. рублей или на 59 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 3 073 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 996,5 тыс. рублей или на 97,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию мероприятий муниципальной социальной программы, утвержденной постановлением Администрации от 15.12.2015 № 89 (с учетом изменений), а именно:

– раздела 2 «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Муниципального образования Волковское на 2016 год» – в сумме 861,7 тыс. рублей или 98,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– раздела 3 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Волковское на 2016 год» – в сумме 1 163,2 тыс. рублей или 98,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– раздела 7 «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования

Волковское в 2016 году» – в сумме 314,8 тыс. рублей или 98,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– раздела 8 «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования Волковское в 2016 году» – в сумме 339 тыс. рублей или на 94,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– раздела 9 «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 70 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– раздела 10 «Участие в деятельности по профилактике наркомании на территории Муниципального образования Волковское в 2016 году» – в сумме 157,9 тыс. рублей или на 90,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– раздела 11 «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Муниципального образования Волковское в 2016 году» – в сумме 89,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 4 697 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 664,6 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию мероприятий муниципальной социальной программы, утвержденной постановлением Администрации от 15.12.2015 № 89 (с учетом изменений), а именно:

– раздела 5 «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в 2016 году» – в сумме 1 881,9 тыс. рублей или 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– раздела 4 «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2016 году» – в сумме 2 782,7 тыс. рублей или 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 9 992,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 8 974,9 тыс. рублей или на 89,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение население» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 397,8 тыс. рублей по целевой статье 5050000230 «Расходы на предоставление доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы», исполнены в полном объеме.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 9 594,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи в Санкт-Петербурге, исполнены в сумме 8 577,1 тыс. рублей или 89,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 615 тыс. рублей на реализацию мероприятий по разделу 6 «Создание условий для развития на территории МО Волковское массовой физической культуры и спорта в 2016 году» муниципальной социальной программы, утвержденной постановлением Администрации от 15.12.2015 № 89 (с учетом изменений), исполнены в сумме 375 тыс. рублей или на 61 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 400 тыс. рублей на реализацию мероприятий по разделу 12 «Периодические издания, утвержденные представительным органом местного самоуправления, включая издание муниципальной газеты «Вестник МО № 71» в 2016 году» муниципальной социальной программы, утвержденной постановлением Администрации от 15.12.2015 № 89 (с учетом изменений), исполнены в сумме 1 225,7 тыс. рублей или на 87,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 02.12.2015 № 747-145 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» местным бюджетом предусмотрены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 12 172 тыс. рублей, исполнены – в сумме 11 114,5 тыс. рублей (или 91,3 %), в том числе по:

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 571,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 531,4 тыс. рублей или на 98,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 8 405 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 529,6 тыс. рублей или на 89,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 1 189,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 047,5 тыс. рублей или на 88,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию муниципальной социальной программы

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе утвержденной Администрацией муниципальной социальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, благоустройства, военно-патриотического воспитания граждан, организации и проведения досуговых, праздничных мероприятий, созданию условий для развития массовой физической культуры и спорта, профилактики, правонарушений, наркомании, дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, периодической печати.

Расходы на реализацию муниципальной социальной программы утверждены местным бюджетом в объеме, предусмотренном программой.

Общий объем расходов на реализацию данной программы составил 85 995 тыс. рублей или 69,4 % от общей суммы расходов местного бюджета.

При этом, согласно ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, ст.ст. 15, 18 Положения о бюджетном процессе местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы, тогда как Администрацией на 2016 год утверждена «муниципальная социальная программа».

Оценить правильность формирования муниципальной социальной программы не представляется возможным, поскольку с материалами и документами к проекту решения МС об исполнении местного бюджета нормативный правовой акт, устанавливающий порядок разработки, формирования и реализации муниципальных социальных программ не представлен.

Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления при утверждении местного бюджета на 2016 год и внесении в него изменений не учтено.

Следует отметить, что формирование и утверждение программ, не предусмотренных положениями БК РФ, не позволяет оценить: соблюдение порядка формирования, принятия решений об утверждении таких программ;

соблюдение порядка формирования целевых статей расходов на реализацию данной программы; результаты реализации программы, поскольку обязательность проведения оценки эффективности реализации программ предусмотрена БК РФ для муниципальных программ.

В составе документов и материалов к проекту решения об исполнении бюджета представлен Отчет о выполнении мероприятий муниципальной социальной программы, включающий в себя общую информацию о мероприятиях (плановый и фактические количественные показатели, объемы финансирования).

В ходе проведения анализа Отчета о выполнении мероприятий муниципальной социальной программы установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (одно нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку расходы в сумме 80 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Отчет Главы МО Волковское и депутатов Муниципального Совета перед жителями МО Волковское по итогам работы за 2015 год» утверждены местным бюджетом и исполнены по подразделу 0801 «Культура», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры, тогда как расходы по проведению указанного мероприятия, произведенные в рамках указанной муниципальной социальной программы, не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в муниципальную социальную программу (например, подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»).

Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления при утверждении местного бюджета на 2016 год и внесении в него изменений не учтено.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2016 год стал профицит в сумме 17 725 тыс. рублей при утвержденном решением МС от 15.12.2015 № 26 «Об утверждении местного бюджета на 2016 год» (с учетом изменений) дефиците местного бюджета в сумме 23 500 тыс. рублей, что обусловлено

исполнением бюджетных назначений по доходам на 14 623,3 тыс. рублей (или на 11,5 %) больше, чем утверждено местным бюджетом.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 17 725 тыс. рублей или на 72,2 % и составили на 01.01.2017 года 42 282,3 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 15 578 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 3 304,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 9 694,6 тыс. рублей или в 2,6 раза, кредиторской задолженности – увеличилась на 2 500,3 тыс. рублей или в 4,1 раза. По состоянию на 01.01.2017 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась по расчетам по доходам, в том числе:

– дебиторской задолженности по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 15 523,7 тыс. рублей или 99,7 % от общей суммы дебиторской задолженности;

– кредиторской задолженности – по счетам 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 2 950,9 тыс. рублей или 89,3 %, 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам» – в сумме 353,8 тыс. рублей или 10,7 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Причины увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по указанным доходам в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны.

Согласно «Отчету о кредиторской и дебиторской задолженности бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на 1 января 2017 года» (форма КД_М) кредиторская задолженность по счету 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам» (в сумме 353,8 тыс. рублей) образовалась в результате задолженности перед ОАО «СК «Романс» за выполненные работы по содержанию территории ВМО в декабре 2016 года, счет на оплату которых представлен в январе 2017 года.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведена проверка «исполнения бюджета МО Волковское за 12 месяцев 2016 года», «соответствия исполнения статей бюджета Муниципальной социальной программы», «соответствия кассовых поступлений и выбытий из выписки лицевого счета ПБС с доходами и

расходами в ф. 127», «соответствия данных инвентарных карточек и наличия ОС в отдельно взятых кабинетах». По результатам указанных мероприятий нарушений не выявлено.

2. «Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6) – в отчетном периоде проведена инвентаризация активов и обязательств, по результатам которой расхождений не выявлено.

3. «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2017 год, по результатам которых выявлен ряд нарушений, которые, согласно данным Сведениям, приняты к сведению и устранены, что не соответствует действительности, поскольку органами местного самоуправления не устранены замечания, в части формирования муниципальной социальной программы.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2016 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации и МС), финансового органа ВМО за 2016 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2017.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 141 623,3 тыс. рублей или на 14 623,3 тыс. рублей (11,5 %) больше, чем утверждено местным бюджетом, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением «Налогов на совокупный доход» (на сумму 11 145,1 тыс. рублей (или на 12,7 %) больше утвержденных показателей);

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 123 898,3 тыс. рублей или на 82,3 % от годовых бюджетных назначений.

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 17 725 тыс. рублей при утвержденном местным бюджетом дефиците в сумме 23 500 тыс. рублей, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных обязательств по расходам.

3. Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 26 601,7 тыс. рублей (или 17,7 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 23 821,5 тыс. рублей (или 23,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в

сумме 1 139,4 тыс. рублей (или 3,8 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено неисполнением обязательств по муниципальному контракту в сфере благоустройства, «экономией по закупкам товаров, работ, услуг».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2016 год» – общая сумма доходов, расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

5. В отчетном периоде Администрацией допущено несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (одно нарушение), поскольку в «Сводную бюджетную роспись местного бюджета муниципального образования Волковское на 2016 год», утвержденную распоряжением Администрации от 22.12.2015 № 35 (в последней редакции распоряжения Администрации от 19.12.2016 № 32), внесены изменения без внесения изменений в местный бюджет в части перераспределения бюджетных ассигнований с вида расходов 129 «Начисления на выплаты по оплате труда» на вид расходов 121 «Фонд оплаты труда» по целевым статьям 0020000010 «Глава муниципального образования» (в сумме 7,2 тыс. рублей) и 00200G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» (в сумме 18,4 тыс. рублей), что не предусмотрено п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 26 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39, п. 18 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Администрации от 07.11.2012 № 40, решением МС от 15.12.2015 № 26 «Об утверждении местного бюджета на 2016 год».

Кроме того, в распоряжении Администрации от 29.12.2016 № 32 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2016 год» не указаны основания внесения изменений в местный бюджет в части перераспределения бюджетных ассигнований, что не соответствует п. 3 ст. 217 БК РФ.

6. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2016 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

7. Местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации (без даты, без номера) расходование средств резервного

фонда не производилось. Вместе с тем, с документами и материалами к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39.

8. Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 15 578 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 3 304,7 тыс. рублей.

Сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам (по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов») в сумме 15 523,7 тыс. рублей и 2 950,9 тыс. рублей, соответственно. Причины образования и увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по указанным доходам в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации в отчетном периоде утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

В отчетном финансовом году допущено нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений (одно нарушение на сумму 25,6 тыс. рублей), поскольку расходы на оплату труда Главы ВМО и сотрудников отдела опеки и попечительства Администрации произведены с превышением нормативов, установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц

местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», что обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований с вида расходов 129 «Начисления на выплаты по оплате труда» на вид расходов 121 «Фонд оплаты труда» при внесении изменений в «Сводную бюджетную роспись местного бюджета муниципального образования Волковское на 2016 год», по основаниям, не предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 26 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39, п. 18 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Администрации от 07.11.2012 № 40, решением МС от 15.12.2015 № 26 «Об утверждении местного бюджета на 2016 год». Так, расходы на оплату труда Главы ВМО и сотрудников отдела опеки и попечительства Администрации произведены с превышением нормативов на общую сумму 25,6 тыс. рублей (без учета начислений), в том числе по целевым статьям:

– 0020000010 «Глава муниципального образования» – на сумму 7,2 тыс. рублей;

– 00200G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» – на сумму 18,4 тыс. рублей (за счет субвенции на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству).

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе муниципальной социальной программы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год, утвержденной постановлением Администрации от 15.12.2015 № 89, предусматривающей реализацию мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, благоустройства, военно-патриотического воспитания граждан, организации и проведения досуговых, праздничных мероприятий, созданию условий для развития массовой физической культуры и спорта, профилактики, правонарушений, наркомании, дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, периодической печати.

Расходы на реализацию муниципальной социальной программы утверждены местным бюджетом в объеме, предусмотренном программой и составили 85 995 тыс. рублей или 69,4 % от общей суммы расходов местного бюджета.

При этом, согласно ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, ст.ст. 15, 18 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39, местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы, тогда как Администрацией на 2016 год утверждена «муниципальная социальная программа».

Оценить правильность формирования муниципальной социальной программы не представляется возможным, поскольку с материалами и документами к проекту решения МС об исполнении местного бюджета нормативный правовой акт, устанавливающий порядок разработки, формирования и реализации муниципальных социальных программ не представлен.

Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год», однако органами местного самоуправления при утверждении местного бюджета на 2016 год и внесении в него изменений не учтено.

Следует отметить, что формирование и утверждение программ, не предусмотренных положениями БК РФ, не позволяет оценить: соблюдение порядка формирования, принятия решений об утверждении таких программ; соблюдение порядка формирования целевых статей расходов на реализацию данной программы; результаты реализации программы, поскольку обязательность проведения оценки эффективности реализации программ предусмотрена БК РФ для муниципальных программ.

11. В ходе проведения внешней проверки установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (одно нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку расходы в сумме 80 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Отчет Главы МО Волковское и депутатов Муниципального Совета перед жителями МО Волковское по итогам работы за 2015 год» утверждены местным бюджетом и исполнены по подразделу 0801 «Культура» вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС об утверждении проекта местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления при утверждении местного бюджета на 2016 год и внесении в него изменений не учтено.

12. Годовая бюджетная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (в общем количестве – 13 нарушений, замечаний, которые отражены в разделе 2 настоящего заключения), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС отклонения не установлены.

13. Статьи 14, 33 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39, требуют приведения в соответствие с БК РФ.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

А.Г. Мороз

Специалист 1 категории-инспектор

В.В. Ховрин