




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

17.10.2017 № 1-446/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

17 октября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Волковское «Об утверждении местного
бюджета на 2018 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с положениями БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39 (в редакции МС от 16.02.2017 № 3, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части:

– установленных ст. 14 Положения сведений необходимых для составления проекта бюджета, поскольку понятие «ведомственные целевые муниципальные программы» в БК РФ отсутствует, а согласно ст.ст. 15, 16 в ВМО предусмотрено формирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ;

– установленных ст. 33 Положения показателей, утверждаемых решением МС об исполнении местного бюджета, перечень которых не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ в действующей редакции. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления не учтено.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 14 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 144 900 тыс. рублей, по расходам – в сумме 162 120 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 17 220 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 42 282,3 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		136 086,3	144 900,0	106,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	122 814,6	130 962,6	106,6	90,4
Налоги на совокупный доход	10500	112 117,5	121 976,3	108,8	84,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	5 529,6	3 000,7	в 1,8 раза меньше	2,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	5 167,5	5 985,6	115,8	4,1
Безвозмездные поступления	20000	13 271,7	13 937,4	105,0	9,6
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20230	13 271,7	13 937,4	105,0	9,6
РАСХОДЫ, всего:		168 886,3	162 120,0	96,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	30 945,8	26 999,6	87,2	16,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 213,9	1 222,2	100,7	0,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	5 800,1	5 079,2	87,6	3,1
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	23 731,8	20 498,2	86,4	12,7
Резервные фонды	0111	200,0	200,0	100,0	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	30,0	90,0	в 3 раза больше	0,1
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	30,0	90,0	в 3 раза больше	0,1
Национальная экономика	0400	62,9	62,9	100,0	менее 0,1 %
Общеэкономические вопросы	0401	62,9	62,9	100,0	менее 0,1 %
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	117 344,2	111 900,0	95,4	69,0
Благоустройство	0503	117 344,2	111 900,0	95,4	69,0
Образование	0700	2 799,0	3 403,0	121,6	2,1

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	79,0	103,0	130,4	0,1
Молодежная политика	0707	839,0	1 050,0	125,1	0,6
Другие вопросы в области образования	0709	1 881,0	2 250,0	119,6	1,4
Культура, кинематография	0800	5 026,0	5 680,0	113,0	3,5
Культура	0801	5 026,0	5 680,0	113,0	3,5
Социальная политика	1000	11 154,4	12 054,5	108,1	7,4
Социальное обеспечение населения	1003	473,8	718,9	151,7	0,4
Охрана семьи и детства	1004	10 680,6	11 335,6	106,1	7,0
Физическая культура и спорт	1100	390,0	530,0	135,9	0,3
Физическая культура	1101	390,0	530,0	135,9	0,3
Средства массовой информации	1200	1 134,0	1 400,0	123,5	0,9
Периодическая печать и издательства	1202	1 134,0	1 400,0	123,5	0,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	0105	-32 800,0	-17 220,0	в 1,9 раза меньше	

**) Решение МС от 22.12.2016 № 24 «Об утверждении местного бюджета на 2017 год» (в редакции решения МС от 22.06.2017 № 20).*

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 10 683,9 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 13 937,4 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов на 2018 год требует уточнения, поскольку не соответствует общему объему (13 340,5 тыс. рублей), предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (замечания отражены в п.п. 3.1, 3.2 п. 3 «Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним»). Также требует уточнения показатель общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (10 268,9 тыс. рублей вместо 10 683,9 тыс. рублей), поскольку объем субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге предусмотрен проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в сумме 9 550 тыс. рублей вместо 9 965 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов,

предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст. 184.2 БК РФ (1 нарушение).

В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указание о порядке применения бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 3 «Распределение бюджетных ассигнований внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов» (*далее – Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов»*), № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год» (*далее – Приложение № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета»*) расходы на проведение мероприятия «Отчет Главы МО Волковское и депутатов Муниципального Совета перед жителями МО Волковское за 2017 год», включенного в раздел «Проведение праздничных мероприятий» ведомственной целевой программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в 2018 году», запланированы по подразделу 0801 «Культура», по которому, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры, тогда как расходы на указанное мероприятие не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (например, 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования», 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и др.). Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты местного бюджета на 2016 год и на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

3.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год», Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов», Приложении № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета» к проекту решения МС о местном бюджете показатели сумм субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга требуют уточнения, поскольку не соответствуют показателям, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», а именно:

– на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в проекте местного бюджета запланированы в сумме 2 594,8 тыс. рублей вместо 2 594,5 тыс. рублей;

– выплату денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи в Санкт-Петербурге запланированы в сумме 9 965 тыс. рублей вместо 9 550 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям запланированы в сумме 1 370,6 тыс. рублей вместо 1 189,1 тыс. рублей;

– определение должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составление протоколов об административных правонарушениях запланированы в сумме 7 тыс. рублей вместо 6,9 тыс. рублей.

Соответственно, в указанных приложениях к проекту решения МС о местном бюджете требуют уточнения показатели общей суммы безвозмездных поступлений и суммы субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований (в сумме 13 340,5 тыс. рублей вместо 13 937,4 тыс. рублей), общей суммы доходов бюджета (144 303,1 тыс. рублей вместо 144 900 тыс. рублей), общей суммы расходов бюджета (161 523,1 тыс. рублей вместо 162 120 тыс. рублей).

3.2. Отдельные пункты проекта решения МС о местном бюджете требуют уточнения, поскольку объемы межбюджетных трансфертов не соответствуют объемам, предусмотренным для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», а именно:

– пункт 1.9, в котором отражены показатели бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, требуют уточнения в части итоговой суммы (10 268,9 тыс. рублей вместо 10 683,9 тыс. рублей) и расходов на исполнение государственных полномочий на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семьи (9 550 тыс. рублей вместо 9 965 тыс. рублей);

– п. 1.10, в котором отражены показатели объема субвенций на исполнение передаваемых государственных полномочий Санкт-Петербурга

органам местного самоуправления (13 340,5 тыс. рублей вместо 13 937,4 тыс. рублей), в том числе: на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству (2 594,4 тыс. рублей вместо 2 594,8 тыс. рублей), выплату денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи в Санкт-Петербурге (9 550 тыс. рублей вместо 9 965 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (1 189,1 тыс. рублей вместо 1 370,6 тыс. рублей), определение должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составление протоколов об административных правонарушениях (6,9 тыс. рублей вместо 7 тыс. рублей).

3.3. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (*далее – Прогноз СЭР ВМО*), утвержденному постановлением Местной Администрации от 03.10.2017 № 83, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты местного бюджета на 2015 год, на 2016 год и на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.4. В Предварительных итогах социально-экономического развития территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 9 месяцев 2017 года и ожидаемых итогах социально-экономического развития территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2017 год (*далее – Предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития ВМО*) приведен в основном анализ показателей исполнения и ожидаемого исполнения местного бюджета текущего финансового года, что не отражает предварительные и ожидаемые результаты социально-экономического развития муниципального образования в 2017 году. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты решений МС об утверждении местного бюджета на 2015 год, на 2016 год и на 2017 год, однако органами местного самоуправления не учтено.

Кроме того, в Предварительных и ожидаемых итогах социально-экономического развития ВМО по строке «Объем работ, выполненных по организации военно-патриотического воспитания граждан, проживающих на территории МО Волковское» показатель исполнения за 9 месяцев 2017 года

составляет 588,8 тыс. рублей (70,2 % от плановых показателей), а показатель ожидаемого исполнения бюджета по расходам указанной строке отражен в сумме 588 тыс. рублей или 100 % от плановых показателей, что требует уточнения, поскольку согласно решению МС от 22.12.2016 № 24 «Об утверждении местного бюджета на 2017 год» (в редакции решения МС от 22.06.2017 № 20) бюджетные ассигнования на организацию военно-патриотического воспитания граждан утверждены в сумме 890 тыс. рублей.

3.5. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы в Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов» и Приложении № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета запланированы по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих – участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

3.6. Бюджетные ассигнования на реализацию: 2-х ведомственных целевых программ «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год» запланированы по коду целевой статьи 43100XXXXX; 6-ти ведомственных целевых программ

«Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории Санкт-Петербурга в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов в 2018 году», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году» – по коду целевой статьи 79500XXXXX; 2-х ведомственных целевых программ «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2018 году» и «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в 2018 году» – по коду целевой статьи 45000XXXXX, тогда как согласно п. 3.2 Порядка разработки, утверждения и реализации программ объем бюджетных ассигнований направленный на реализацию ведомственных целевых программ утверждается по соответствующей каждой Программе целевой статье расходов бюджета, которая согласно положениям раздела 4_1.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, должна содержать код программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) и код направления расходов (13-17 разряды кода классификации расходов бюджетов). Однако, представленный с документами и материалами к проекту решения МС о местном бюджете «Перечень и коды целевых статей классификации расходов местного бюджета МО МО Волковское на 2018 год» не содержит установленную финансовым органом ВМО структуру кодов целевых статей, в связи с чем оценить правильность формирования кодов целевых статей, по которым отражены расходы на реализацию ведомственных целевых программ, не

представляется возможным. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.7. В разделе 2 «Реестра муниципального имущества» в графе «Реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество» указаны счета-фактуры, товарные накладные и акты, тогда как согласно ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности на имущество, которое имеет собственник, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

В составе документов и материалов к проекту местного бюджета Реестр расходных обязательств ВМО не представлен, в связи с чем оценить порядок ведения реестра расходных обязательств не представляется возможным.

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 144 900 тыс. рублей или на 8 813,7 тыс. рублей (на 6,5 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 84,2 % или 121 976,3 тыс. рублей, что на 9 858,8 тыс. рублей (или на 8,8 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в общей сумме 8 986,3 тыс. рублей (или 6,2 % в общей сумме доходов), что на 1 710,8 тыс. рублей (или на 16 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 66,6 % (5 985,6 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 33,4 % (3 000,7 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) запланирован в общей сумме 13 937,4 тыс. рублей (или 9,6 % в общей сумме доходов), что на 665,7 тыс. рублей или

на 5 % больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Объем запланированных субвенций не соответствует объему (13 340,5 тыс. рублей), предусмотренному для местного бюджета проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», замечания о чем отражены в разделе 1 настоящего Заключения.

Обоснования расчетов по доходам к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом местного бюджета на 2018 год объем расходов запланирован в общей сумме 162 120 тыс. рублей, что на 6 766,3 тыс. рублей или на 4 % меньше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 69,0 % (111 900 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 16,7 % (26 999,6 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 7,4 % (12 054,5 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 155 818,6 тыс. рублей (или 96,1 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 6 301,4 тыс. рублей (или 3,9 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 26 999,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 1 222,2 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 5 079,2 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 4 714,4 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 1 961,1 тыс. рублей;

– на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 280,8 тыс. рублей;

– на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 84 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

запланированы расходы в общей сумме 20 498,2 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 17 896,4 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) в сумме 15 387,4 тыс. рублей;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 2 601,8 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 594,8 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год численность МС запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 21 штатной единицы (в том числе 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 26 518,8 тыс. рублей (без учета субвенций на содержание органа опеки и попечительства, определение должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 23 917 тыс. рублей), из них на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в общей сумме 20 975,9 тыс. рублей (без учета субвенции на содержание органа опеки и попечительства – в сумме 18 570,7 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Администрации, муниципальных служащих аппарата МС и Местной Администрации, запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское», утвержденным решением МС от 02.09.2010 № 22.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2018 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 280,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Бюджетные ассигнования на резервный фонд запланированы на уровне 2017 года.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и

правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 90 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Мероприятия по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год», утвержденной постановлением Администрации от 21.09.2017 № 80.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») по целевой статье 5100000120 «Расходы по участию во временном трудоустройстве несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» запланированы расходы в сумме 62,9 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в сумме 111 900 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Осуществление благоустройства, формирование комфортной городской среды на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», утвержденной постановлением Администрации от 21.09.2017 № 79.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 3 403 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы по целевой статье 4280000180 «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» запланированы расходы в сумме 103 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 1 050 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год», утвержденной постановлением Администрации от 21.09.2017 № 80.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 2 250 тыс. рублей числе на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 21.09.2017 № 80:

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год» – в сумме 1 030 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году» – в сумме 420 тыс. рублей;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории Санкт-Петербурга в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году» – в сумме 100 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году» – в сумме 130 тыс. рублей;

– «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году» – в сумме 190 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году» – в сумме 110 тыс. рублей;

– «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов в 2018 году» – в сумме 270 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 5 680 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 21.09.2017 № 80:

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2018 году» – в сумме 3 530 тыс. рублей;

– «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в 2018 году» – в сумме 2 150 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом

запланированы расходы в общей сумме 12 054,5 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» по целевой статье 5050000230 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы» запланированы расходы в сумме 718,9 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов в составе документов к проекту местного бюджета не представлены. Вместе с тем, представлены «Сведения о минимальных расходах местных бюджетов на выплату пенсий за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118, а также на выплаты доплат к пенсии в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 на 2018 год», которые содержат только ежемесячную и годовую сумму исчисленной пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж каждому получателю указанных выплат, что не позволяет оценить обоснованность расчета пенсии за выслугу лет и доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, поскольку отсутствуют данные о стаже муниципальной службы, размерах должностного оклада по последней должности муниципальной службы и ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицу, замещавшему должность муниципальной службы, на день увольнения с муниципальной службы.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 11 335,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 9 965 тыс. рублей), выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям (в сумме 1 370,6 тыс. рублей) (замечание в части объемов бюджетных ассигнований, запланированных местным бюджетом на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга отражено в разделе 1 настоящего Заключение).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 530 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования в 2018 году», утвержденной постановлением Администрации от 21.09.2017 № 80.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») запланированы расходы в сумме 1 400 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы

«Опубликование муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведений жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации в 2018 году», утвержденной постановлением Администрации от 21.09.2017 № 80.

3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 13 937,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 594,8 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи в Санкт-Петербурге – в сумме 9 964 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 1 370,6 тыс. рублей.

Замечания в части необходимости уточнения сумм субвенции в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отражены в п.п. 3.1, 3.2 п. 3 «Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним» раздела 1 настоящего Заключение.

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 122 900 тыс. рублей (или 75,8 % от общего объема расходов местного бюджета) на реализацию 14 ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в разделе 3, подразделе 3.2 настоящего Заключение).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования (42 нарушения), а именно:

1.1. В паспортах 14 ведомственных целевых программ отсутствуют разделы «Характеристика (содержание) проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом», «Механизм реализации Программы», предусмотренные п.п. 2.3.1, 2.3.4 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Администрации от 10.10.2013 № 32 (далее – *Порядок разработки, утверждения и реализации программ*);

1.2. В паспортах 14 ведомственных целевых программ отсутствуют показатели эффективности (измеряемые количественные показатели решения поставленных задач и хода реализации Программы), предусмотренные п. 2.3.3 Порядка разработки, утверждения и реализации программ. Вместе с тем, Порядок разработки и утверждения и реализации программ не содержит критерии оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, тогда как в п.п. 4, 5 предусмотрено проведение оценки эффективности указанных программ.

1.3. В нарушение п. 2.3.7 Порядка разработки, утверждения и реализации программ, согласно которому программа должна содержать «обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации Программы», представленные 14 ведомственных целевых программ не содержат обоснование объемов финансового обеспечения запланированных мероприятий. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления не учтено.

2. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – *Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»*), а именно:

2.1. Мероприятия по приобретению плакатов с социальной рекламой, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов для *учебных заведений* МО Волковское (на сумму 20 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на

территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов в 2018 году»; приобретение буклетов и памяток по профилактике ДТП и правилам поведения на дороге для учебных заведений МО Волковское, «театрализованные программы по профилактике ДТП и обучению правилам поведения на дороге «Наш друг – Светофор» (12 ГБДОУ)» (на общую сумму 310 тыс. рублей), запланированные ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году»; организация тематических занятий в школах округа по профилактике правонарушений и алкогольной зависимости (на сумму 70 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории Санкт-Петербурга в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году»; приобретение тематических плакатов (буклетов, видеофильмов) с социальной рекламой (на общую сумму 85 тыс. рублей) для «5 ГБОУ», запланированные ведомственными целевыми программами «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории Санкт-Петербурга в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году» требуют уточнения, поскольку государственные образовательные учреждения не являются учреждениями, подведомственными органам местного самоуправления ВМО, а организация и финансирование мероприятий для учащихся данных учреждений, приобретение нефинансовых активов для обеспечения образовательного процесса относятся к функциям самих учреждений.

Кроме того, проведение мероприятий в образовательных учреждениях по профилактике правонарушений предусмотрено п.п. 4.1-1, 4.13-1 подпрограммы 1 «Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге», мероприятий по профилактике

дорожно-транспортных происшествий – п.п. 4.1, 4.3 подпрограммы 2 «Комплексные меры по обеспечению безопасности дорожного движения в Санкт-Петербурге» государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489. Также, ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 21.09.2011 № 541-106 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» определены *формы участия органов местного самоуправления в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге* к которым приобретение плакатов с социальной рекламой по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ для государственных образовательных учреждений не относится. Таким образом, мероприятия по приобретению плакатов, буклетов и памяток с социальной рекламой по профилактике правонарушений и наркомании, организации тематических занятий в школах округа по профилактике правонарушений, театрализованных программ по профилактике ДТП и обучению правилам поведения на дороге, запланированные ведомственными целевыми программами «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории Санкт-Петербурга в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году» требуют уточнения.

Аналогичные замечания были отражены в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2.2. Мероприятие «Проведение субботников, очистка водных акваторий» (в сумме 300 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Осуществление благоустройства, формирование комфортной городской среды на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», требует уточнения в части проведения мероприятий по очистке водных акваторий, поскольку данные расходные обязательства не включены в «Перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга», определенный проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Кроме того, согласно постановлению Уставного суда Санкт-Петербурга от 19.12.2016 № 002/16-П вопрос местного значения по участию в уборке водных акваторий, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, признан не соответствующим Уставу Санкт-Петербурга, и, следовательно, считается недействительным.

3. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, а именно:

– на приобретение билетов на концерт, приуроченный к праздничной дате «Сентябрь», организацию и проведение тематического мероприятия для ветеранов – жителей МО Волковское, посвященного 100-летию образования ВЛКСМ (на общую сумму не менее 200 тыс. рублей) в рамках реализации ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2018 году», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники не представлен (вместо него с документами к проекту местного бюджета представлен «Перечень мероприятий программы (праздники)»). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено;

– на проведение праздничных мероприятий «Праздник двора», «От сердца к сердцу», отчет Главы МО Волковское и депутатов Муниципального Совета перед жителями МО Волковское за 2017 год, организацию праздничного концерта, посвященного Дню рождения Координационного совета общественных организаций МО Волковское, проведение научно-практической конференции, посвященной подведению итогов работы за год (на общую сумму 770 тыс. рублей) в рамках реализации ведомственной целевой программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в 2018 году», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды не представлен (вместо него с документами к проекту местного бюджета представлен «Перечень мероприятий программы (традиции)»);

– на проведение муниципальных туров спортивных соревнований по баскетболу, футболу, волейболу, мини-футболу, президентскому многоборью, «К стартам готов!», «Веселые старты» (на общую сумму 50 тыс. рублей), участие в районных и городских спортивных соревнованиях

ЦФКСиЗ Фрунзенского района (на сумму 80 тыс. рублей), организацию муниципальных соревнований «Папа, мама и я – спортивная семья!», оплату тренеров и судей муниципальных соревнований в учебном году в рамках реализации ведомственной целевой программы «Создание условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское массовой физической культуры и спорта в 2018 году», поскольку календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования с документами к проекту местного бюджета не представлен (вместо него представлен «Перечень мероприятий программы (спорт)»). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7. Иные нарушения и замечания.

Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта в 2018 году запланирована в рамках утвержденных Местной Администрацией *ведомственных целевых программ*, что требует уточнения, поскольку:

- в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

- в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с *муниципальной программой*;

- в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований отнесены, в том числе принятие и реализация *муниципальных программ* развития физической культуры и массового спорта.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39 (в редакции МС от 16.02.2017 № 3).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Волковское проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 144 900 тыс. рублей, по расходам – в сумме 162 120 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 17 220 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 10 683,9 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 13 937,4 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов на 2018 год требует уточнения, поскольку не соответствует общему объему (13 340,5 тыс. рублей), предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Также требует уточнения показатель общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (10 268,9 тыс. рублей вместо 10 683,9 тыс. рублей), поскольку объем субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге предусмотрен проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в сумме 9 550 тыс. рублей вместо 9 965 тыс. рублей.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 200 тыс. рублей, размер которого

соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст. 184.2 БК РФ (1 нарушение).

В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно, расходы на проведение праздничного мероприятия «Отчет Главы МО Волковское и депутатов Муниципального Совета перед жителями МО Волковское за 2017 год», включенного в раздел «Проведение праздничных мероприятий» ведомственной целевой программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в 2018 году», запланированы по подразделу 0801 «Культура», по которому, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры, тогда как расходы на указанное мероприятие не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (например, 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования», 0113 «Другие общегосударственные вопросы»).

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты местного бюджета на 2016 год и на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

6.3.1. В Приложениях к проекту МС о местном бюджете № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год по

разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов», № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год» показатели сумм субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга требуют уточнения, поскольку не соответствуют показателям субвенций, предусмотренным для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов».

6.3.2. Пункты 1.9, 1.10 проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» требуют уточнения в части объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и показателей объемов межбюджетных трансфертов.

6.3.3. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержденному постановлением Местной Администрации от 03.10.2017 № 83, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе показателей с ранее утвержденными с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не в полной мере соответствует требованиям ст. 173 БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты местного бюджета на 2015 год, 2016 год и 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3.4. В Предварительных итогах социально-экономического развития территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 9 месяцев 2017 года и ожидаемых итогах социально-экономического развития территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2017 год приведен в основном анализ показателей исполнения и ожидаемого исполнения местного бюджета текущего финансового года, что не отражает предварительные и ожидаемые результаты социально-экономического развития муниципального образования в 2017 году. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты решения МС об утверждении местного бюджета на 2015 год, на 2016 год и на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3.5. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке

применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

6.3.6. Бюджетные ассигнования на реализацию: 2-х ведомственных целевых программ «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год» запланированы по коду целевой статьи 43100XXXXX; 6-ти ведомственных целевых программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории Санкт-Петербурга в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов в 2018 году», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году» – по коду целевой статьи 79500XXXXX; 2-х ведомственных целевых программ «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2018 году» и «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию

местных традиций и обрядов в 2018 году» – по коду целевой статьи 45000XXXXX, тогда как согласно п. 3.2 положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Администрации от 10.10.2013 № 32, объем бюджетных ассигнований направленный на реализацию ведомственных целевых программ утверждается по соответствующей каждой Программе целевой статье расходов бюджета, которая согласно положениям раздела 4_1.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, должна содержать код программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) и код направления расходов (13-17 разряды кода классификации расходов бюджетов). Однако, представленный с документами и материалами к проекту решения МС о местном бюджете «Перечень и коды целевых статей классификации расходов местного бюджета МО МО Волковское на 2018 год» не содержит установленную финансовым органом ВМО структуру кодов целевых статей, в связи с чем оценить правильность формирования кодов целевых статей, по которым отражены расходы на реализацию ведомственных целевых программ, не представляется возможным. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления не учтено.

6.3.7. В разделе 2 «Реестра муниципального имущества» в графе «Реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество» указаны счета-фактуры, товарные накладные и акты, тогда как согласно ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Администрации, муниципальных служащих аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные

должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское», утвержденным решением МС от 02.09.2010 № 22.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации. Показатели предельных величин баз для начисления страховых взносов отличаются от соответствующих показателей, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года», в связи с чем, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

8. Оценить обоснованность расходов в сумме 718,9 тыс. рублей на выплату пенсии за выслугу лет и доплату к пенсии за стаж не представляется возможным, поскольку «Сведения о минимальных расходах местных бюджетов на выплату пенсий за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118, а также на выплаты доплат к пенсии в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 на 2018 год», представленные в составе документов к проекту решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2018 год» не содержат данные о стаже муниципальной службы, размерах должностного оклада по последней должности муниципальной службы и ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицам, замещавшим должности муниципальной службы, на день увольнения с муниципальной службы.

9. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 122 900 тыс. рублей (или 75,8 % от общего объема расходов местного бюджета) на реализацию 14 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 21.09.2017 №№ 79, 80.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

10.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (42 нарушения).

10.1.1. В паспортах 14 ведомственных целевых программ отсутствуют разделы «Характеристика (содержание) проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом», «Механизм реализации Программы», предусмотренные п.п. 2.3.1, 2.3.4 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Администрации от 10.10.2013 № 32.

10.1.2. В паспортах 14 ведомственных целевых программ отсутствуют показатели эффективности (измеряемые количественные показатели решения поставленных задач и хода реализации Программы), предусмотренные п. 2.3.3 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Администрации от 10.10.2013 № 32. Вместе с тем, указанное положение не содержит критерии оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, тогда как в п.п. 4, 5 предусмотрено проведение оценки эффективности указанных программ.

10.1.3. В нарушение п. 2.3.7 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Администрации от 10.10.2013 № 32, согласно которому программа должна содержать «обоснование ресурсного обеспечения, необходимого для реализации Программы», представленные ведомственные целевые программы не содержат обоснование объемов финансового обеспечения запланированных мероприятий. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

10.2. Отдельные мероприятия муниципальных программ (подпрограмм) требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

10.2.1. Мероприятия по приобретению плакатов социальной рекламы, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов для учебных заведений МО Волковское (на сумму 20 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на

территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов в 2018 году»; приобретение буклетов и памяток по профилактике ДТП и правилам поведения на дороге для учебных заведений МО Волковское, «театрализованные программы по профилактике ДТП и обучению правилам поведения на дороге «Наш друг – Светофор» (12 ГБДОУ)», (на общую сумму 310 тыс. рублей) запланированные ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2018 год; организация тематических занятий в школах округа по профилактике правонарушений и алкогольной зависимости (на сумму 70 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории Санкт-Петербурга в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году»; приобретение тематических плакатов (буклетов, видеofilmов) социальной рекламы (на общую сумму 85 тыс. рублей) для «5 ГБОУ», запланированные ведомственными целевыми программами «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году», «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории Санкт-Петербурга в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2018 году» требуют уточнения, поскольку организация и финансирование мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений, приобретение нефинансовых активов для обеспечения образовательного процесса относятся к функциям самих учреждений.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления не учтено.

10.2.2. Мероприятие «Проведение субботников, очистка водных акваторий» (в сумме 300 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Осуществление благоустройства, формирование комфортной городской среды на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2018 году», требует уточнения в части проведения мероприятий по очистке водных акваторий, поскольку данные расходные обязательства не включены в «Перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга», определенный проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Кроме того, согласно постановлению Уставного суда Санкт-Петербурга от 19.12.2016 № 002/16-П вопрос местного значения по участию в уборке водных акваторий, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, признан не соответствующим Уставу Санкт-Петербурга и недействительным.

10.3. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, а именно:

10.3.1. На приобретение билетов на концерт, приуроченный к праздничной дате «Сентябрь», организацию и проведение тематического мероприятия для ветеранов – жителей МО Волковское, посвященного 100-летию образования ВЛКСМ (на общую сумму не менее 200 тыс. рублей) в рамках реализации ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2018 году», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, с документами к проекту местного бюджета не представлен. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

10.3.2. На проведение праздничных мероприятий «Праздник двора», «От сердца к сердцу», отчет Главы МО Волковское и депутатов Муниципального Совета перед жителями МО Волковское за 2017 год, организацию праздничного концерта, посвященного Дню рождения Координационного совета общественных организаций МО Волковское, проведение научно-практической конференции, посвященной подведению итогов работы за год (на общую сумму 770 тыс. рублей) в рамках реализации ведомственной целевой программы «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в 2018 году»,

поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды, с документами к проекту местного бюджета не представлен.

10.3.3. На проведение муниципальных туров спортивных соревнований по баскетболу, футболу, волейболу, мини-футболу, президентскому многоборью, «К стартам готов!», «Веселые старты» (на общую сумму 50 тыс. рублей), участие в районных и городских спортивных соревнованиях ЦФКСиЗ Фрунзенского района (на сумму 80 тыс. рублей), организацию муниципальных соревнований «Папа, мама и я – спортивная семья!», оплату тренеров и судей муниципальных соревнований в рамках реализации ведомственной целевой программы «Создание условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское массовой физической культуры и спорта в 2018 году», поскольку календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования с документами к проекту местного бюджета не представлен. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

10.4. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта в 2018 году запланирована в рамках реализации утвержденных Местной Администрацией ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

– в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с муниципальной программой;

– в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по

обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация муниципальных программ развития физической культуры и массового спорта.

11. Статьи 14, 33 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское», утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39, требуют приведения в соответствие с БК РФ. Замечание в части уточнения ст. 33 Положения в соответствии с БК РФ было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения МС об утверждении местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Специалист 1 категории – инспектор

О.Г. Супрунова