

Информационно-аналитические материалы о состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних по итогам 2016 года.

Благодаря консолидации усилий органов власти и управления всех уровней, общественных организаций, по итогам 1 – го полугодия 2016 года, удалось добиться снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии на 15% (с 430 до 365 проявлений), а также преступлений числа несовершеннолетних участников преступлений, на 28,5% (с 442 до 316).

Удельный вес преступности несовершеннолетних по городу составил 2,5%, что ниже не только показателя по Северо-Западному Федеральному Округу, но и в целом по России.

Между тем, несмотря на стабилизацию оперативной обстановки в городе на территории Красносельского (49; +22), Центрального (25; +12), Красногвардейского (32; +8), Невского (22; +6), Василеостровского (13; +4) районов города допущен значительный рост подростковой преступности.

Одним из факторов, повлиявших на рост преступности в указанных районах, явилось раскрытие многоэпизодных преступлений, а также рост имущественных преступлений.

В структуре подростковой преступности преобладают противоправные деяния корыстной направленности, такие как кражи –191; -36. Больше всего хищений чужого имущества зарегистрировано на территории Красносельского (37) и Приморского (27) районов.

На втором месте - преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств (ст. 228, 228' УК РФ) – (66; -5). Больше всего указанных преступлений было зарегистрировано в Калининском (11), Центральном (9) районах города.

Несмотря на снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков, в состоянии наркотического опьянения подростками совершено 9 преступлений, аналогично прошлогоднему периоду. Из 81 доставленного за правонарушения, связанные с хранением и употреблением наркотических средств, 58% (47) подростков находились в состоянии наркотического опьянения.

С целью недопущения проникновения наркотиков в учреждения образования в Санкт-Петербурге продолжает нарабатываться практика проведения межведомственных антинаркотических рейдов с передвижным пунктом медицинского освидетельствования (далее – ППМО).

В 1 полугодии текущего года на территории Санкт-Петербурга проведено 30 рейдов, в результате которых освидетельствовано 68 несовершеннолетних, к административной ответственности за употребление наркотических средств привлечено 12 подростков. *Положительные результаты рейдовой работы имеются в Курортном (4-освидетельствованы несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН, учащиеся ПУ им. С.И. Мосина, школы № 541 и 2 учащихся Малоохтинского колледжа), Выборгском (1 – школа № 90), Кронштадтском (2 - школа № 423 и Кронштадтский*

лицей), Невском районах города (ЦО № 133 –1 несовершеннолетний, 1 взрослый), в Колпинском районе (1- учащийся Ижорского политехнического лицея, житель Тосненского района ЛО).

Кроме того, в летний период организованы рейды в летних оздоровительных лагерях, расположенных на территории Ленинградской области, где отдыхали несовершеннолетние жители Санкт-Петербурга.

Так, 06.06.2016 проведен рейд в ЗПДК «Мехбаза» Лодейнопольского района, где отдыхают дети, состоящие на учетах в органах внутренних дел Санкт-Петербурга, освидетельствовано 28 несовершеннолетних. По результатам рейда выявлено 2 положительных результата. В результате повторного рейда 28.06.2016 освидетельствовано 13 несовершеннолетних, выявлено 3 положительных результата.

Несмотря на изменения в законодательстве, по-прежнему возникают сложности освидетельствования детей, так как без согласия родителей и самих несовершеннолетних возможно освидетельствование только тех подростков, у которых имеются явные визуальные признаки опьянения, которые у подростков, употребивших наркотическое средство некоторое время назад, зачастую отсутствуют.

По итогам 1 полугодия 2016 года, наблюдается положительная тенденция сокращения числа преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (19;-1). Вместе с тем, обращают на себя внимание образовательные организации, где обучается наибольшее количество подростков, доставленных в состоянии алкогольного опьянения: школа № 286 Адмиралтейского района – 10 человек, школа № 19 Василеостровского района – 8 человек, ЦО № 95 Адмиралтейского района – 5 человек, ООО «Новое поколение» Петродворцового района – 5 человек, колледж судостроения и промышленных технологий Кировского района – 4 человека; школа № 291 Красносельского района – 4 человека.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в течение нескольких лет успешно взаимодействует с детской городской клинической больницей №5 (далее – ДГКБ), откуда ежемесячно поступает информация о фактах отравления несовершеннолетних токсическими препаратами. По данным ДГКБ № 5, в течение 1 полугодия 2016 года в больницу с токсическими отравлениями поступили более тысячи (1044) несовершеннолетних, из которых 10% (56 человек) получили отравления наркотическими либо психотропными препаратами, 38% (220) отравились алкоголем, доставлено 20 подростков с попытками суицида, совершенными в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения.

ГУ МВД России по СПб и ЛО обеспокоено ситуацией, связанной с суицидами подростков, так, по итогам первого полугодия текущего года, на территории Санкт-Петербурга зарегистрировано 27 материалов по фактам суицидальных попыток. Анализ совершенных подростками суицидов показал, что основными причинами являются конфликты в семье на почве низкой успеваемости, расторжения брака, «несчастливая любовь».

К сожалению, имеют место случаи суицидов, закончившиеся летальным исходом. К трагическим событиям зачастую приводит непонимание подростковых проблем родственниками и слабо организованная работа психологов по предотвращению попыток суицида несовершеннолетних.

Так, в Калининском районе, 30.03.2016 года, в дневное время, несовершеннолетняя В., 2002 г.р., выпрыгнула из окна квартиры с 14-го этажа.

Необходимо отметить, что успех работы по профилактике суицидов, пьянства и наркомании, семейного неблагополучия зависит от слаженного взаимодействия и обмена информацией между подразделениями территориальных органов МВД России на районном уровне и субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе органов здравоохранения.

В настоящее время на территории Санкт-Петербурга продолжается разработка и применение форм и методов деятельности, направленной на противодействие незаконному обороту наркотиков и алкоголя, семейного неблагополучия, снижение детской смертности, их профилактику.

В целях снижения уровня алкоголизации подросткового населения сотрудниками полиции города на постоянной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия, в ходе которых одним из основных вопросов ставится выявление лиц, реализующих алкогольную продукцию несовершеннолетним. Всего в текущем году в отношении должностных лиц возбуждены 11 уголовных дел по ст.151.1 УК РФ, из них по материалам сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних - 8.

Обращает на себя внимание низкий уровень привлечения к дисциплинарной ответственности должностных и юридических лиц, допустивших на своих торговых объектах реализацию несовершеннолетним алкогольной продукции.

В текущем периоде 2016 года по фактам реализации спиртных напитков несовершеннолетним в органы исполнительной власти на должностных лиц направлено 83 информации об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетними, на которые получено только 24 ответа. По результатам рассмотрения приняты меры дисциплинарного воздействия только к 12 должностным и юридическим лицам.

Профильные Комитеты по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга в большинстве случаев не обладают полномочиями аннулирования лицензии на торговлю алкогольной продукцией, а расторжение договора аренды возможно только в случае, если предприниматель не является собственником помещения, и такая мера применяется крайне редко.

Такая ситуация дает возможность владельцам торговых предприятий и индивидуальным предпринимателям избежать наказания.

По итогам 1-полугодия, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области проанализировано состояние работы по данному

направлению деятельности, сведения о предприятиях торговли, где неоднократно выявлялись факты продажи спиртных напитков несовершеннолетним, 15.07.2016 направлены в Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга (исх. № 14/3 – 2278). Исходя из изложенного, необходимо рассмотреть вопрос о возможности принятия мер воздействия к должностным и юридическим лицам (кроме административной практики), в том числе предусматривающих аннулирование лицензии и расторжение договора аренды, по принципу принятия таких решений каким-либо конкретным коллегиальным органом, либо отделом, входящим в состав указанных Комитетов.

Следующей задачей, требующей решения, является активизация работы в учебных заведениях, так как большая часть участников преступлений – это учащиеся школ, ПУ, колледжей, лицеев и т.д. Удельный вес участников преступлений категории «учащиеся» в городе – 70%; Обращает на себя внимание тот факт, что в текущем году учащимися совершено 3 убийства, 9 преступлений, связанных с умышленным причинением средней тяжести вреда здоровью и тяжкого вреда.

Ярким примером служит убийство, совершенное с особой жесткостью 03.08.2016 группой подростков (все учащиеся образовательных организаций), несовершеннолетнего уроженца республики Таджикистана на территории Красногвардейского района. Следует отметить, что обвиняемый в совершении преступления несовершеннолетний выпускник 9 класса школы №343 Невского района характеризовался по месту учебы с положительной стороны. Вместе с тем, в ходе расследования уголовного дела было установлено, что подросток является «неонацистом». Школой данный факт выявлен не был.

В марте текущего года сотрудниками полиции была задержана группа подростков, учащихся школы № 578 Приморского района, которые, находясь в квартире, во время внезапно возникшей ссоры, после совместного распития спиртных напитков руками и ногами избили 30-летнего мужчину, который скончался от полученных травм.

В апреле текущего года учащийся 10 класса школы №700 Василеостровского района нанес своей матери травмы, от которых последняя скончалась. Ранее признаков неблагополучия в семье школой выявлено не было.

В УМВД России по Московскому району с мая 2015 года состоял на учете несовершеннолетний К., 2001 г.р., который совершил преступление, связанное с причинением вреда здоровью другому несовершеннолетнему (ударил ножом в плечо). В декабре 2015 года подросток был снят с учета в ПДН, в связи с положительной характеристикой из школы № 195 Адмиралтейского района. Однако, уже 20 января 2016 года подросток обливает бензином и поджигает своего отца, 1985 г.р. В отношении несовершеннолетнего возбуждено уголовное дело по статье «покушение на убийство». При этом, каких-либо сведений из субъектов системы профилактики, в том числе из органов образования, о фактах семейного

неблагополучия, конфликтной ситуации в семье подростка, в правоохранительные органы не поступало.

Анализ общественно-опасных деяний показал, что 70% составляют преступные деяния, совершенные против жизни и здоровья, большинство из которых совершены в образовательных организациях и прилегающей территории (60%). При этом, имеет место нанесение сверстниками телесных повреждений во время учебного процесса. Также зарегистрировано 65 случаев получения травм учащимися на переменах. Данные факты свидетельствуют о необходимости реализации дополнительных мер по снижению агрессии среди учащихся. В свою очередь, характер совершаемых подростками общественно-опасных деяний говорит о том, что дети не задумываются о последствиях своих действий, что требует большего внимания в новом учебном году, как со стороны педагогов, так и сотрудников полиции в повышении уровня правовой грамотности среди учащихся и их родителей. Вместе с тем, необходимо шире использовать интеграцию метода школьной медиации в образовательном процессе и системе воспитания путем создания служб школьной медиации в образовательных организациях, для обеспечения возможности доступа каждой семье и каждому ребенку, с целью урегулирования конфликтов.

Так, в период с апреля по май текущего года группа подростков из 4 человек, учащихся СПЛ № 116, совершили серию преступлений имущественного характера на территории Кировского района города: в апреле 2016 года указанные несовершеннолетние совершили хищение автомобиля, принадлежащего гр. У.; в мае текущего года эта же группа подростков совершила серию краж аккумуляторов с транспортных средств.

Данные факты свидетельствуют о слабой позиции в выявлении раннего проявления девиантного поведения у детей со стороны органов и учреждений системы профилактики. Профилактика групповых преступлений несовершеннолетних не может быть эффективной без кардинального решения вопросов, связанных с организацией досуга несовершеннолетних. Необходимо проводить мероприятия, направленные на формирование у подростков потребности в занятии, требующем интеллектуального, эмоционального напряжения видов деятельности, несовместимых с потреблением алкоголя, наркотиков, половой распущенности.

Особое внимание следует обратить на безопасное поведение несовершеннолетних в сети Интернет.

В феврале 2016 года в отношении несовершеннолетней Л., 2002 г.р., со стороны гр. Г., 1989 г.р., были совершены насильственные действия сексуального характера. В ходе проверочных мероприятий было установлено, что несовершеннолетняя Л. общалась с гр. Г. посредством социальной сети «В Контакте» с декабря 2015 года, о чем родители несовершеннолетней не знали.

Обращает на себя внимание тот факт, что, несмотря на общее снижение количества несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (149; -3), указанное количество деяний является значительным. Значительный рост

данного показателя зарегистрирован на территории Колпинского – 11 (+7), Центрального – 10 (+5) районов.

Так, в мае текущего года трое несовершеннолетних 13- и 14-ти лет, учащиеся школы – интерната № 6, ГБОУ СОШ № 531, ГБОУ СОШ № 141, после совместного распития спиртных напитков на чердаке жилого дома, совершили преступление против половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении несовершеннолетней И.

К сожалению, указанный факт не единичен, так, в мае текущего года несовершеннолетний М., 2001 г.р., после совместного распития спиртных напитков на чердаке жилого дома, совершил преступление против половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении несовершеннолетней А., 2000 г.р.

В свою очередь, отдельно следует обратить внимание на организацию профилактической работы по предупреждению совершения учащимися правонарушений и преступных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и спиртосодержащих напитков.

За 6 месяцев текущего года в территориальные органы внутренних дел, за различные правонарушения, связанные с употреблением спиртных напитков и появлением в пьяном виде на улицах и в других общественных местах доставлено 863 (+77) подростка. Значительный рост указанной категории лиц отмечен в Адмиралтейском – 93 (+37), Кировском – 136 (+48) районах города.

За нарушения, связанные с употреблением наркотических средств и токсических веществ, из общего количества доставленных в территориальные органы внутренних дел несовершеннолетних был доставлен 81 (+13) несовершеннолетний, в том числе и из учреждений образования. Так, 02.03.2016 года учащийся ГБОУ СОШ № 533 был доставлен сантранспортом из образовательного учреждения в Детскую городскую больницу имени Филатова¹ с диагнозом «отравление психотропным веществом». 12.03.2016 года с отравлением этанолом, также посредством сантранспорта, в ДГБ № 5 был доставлен учащийся ГБОУ СОШ № 414. В январе и марте текущего года из образовательного учреждения Колпинского района СПб «Ижорский политехнический лицей» в ДГБ № 5 были доставлены учащиеся с диагнозом «отравление психотропным веществом».

Имеющийся опыт работы показывает, что к категории риска относятся подростки с неорганизованным досугом, так как имеют больше свободного времени, что, в свою очередь, свидетельствует о необходимости вовлечения подростков в досуговую деятельность не только школ, но и учреждений дополнительного образования.

Также, одной из основных причин роста подростковой преступности года продолжает оставаться незанятость несовершеннолетних.

По состоянию на 01.07.2016 года, на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России г. Санкт – Петербурга состоит 2401 несовершеннолетний, из которых

¹ Далее – «ДГБ № 5».

84% - в возрасте от 14 до 18 лет (2027), 61 человек (2,5%) – не работающие и не учащиеся.

Так, в течение 2016 года инспекторами было направлено для трудоустройства в районные агентства занятости 238 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН.

68 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, в течение прошедшего периода 2016 года были трудоустроены на временную работу, это составляет 29% от общего количества подростков, направленных в районные агентства занятости из числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

В сезонном трудоустройстве для молодежи интерес представляет работа в молодежных бригадах, где несовершеннолетние могут работать и отдыхать. В трудовых отрядах и трудовых бригадах, которые созданы во всех районах, за истекший период летнего курортного сезона трудоустроены 14 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН по различным основаниям, это составляет 23% от общего количества желающих (62). В 2014, 2015 году в летний период подростки, состоящие на профилактическом учете в ПДН Красногвардейского района, работали в ООО «Правый берег», где трудоустройство проходило через агентство занятости населения. В 2016 году желающих трудоустроиться, среди несовершеннолетних указанной категории было не меньше, а вот возможность трудоустройства отсутствовала. Причинами нежелания посещать Агентства занятости, трудоустроиваться у несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН, остаются устойчивые личностные негативные качества. Кроме того, сбор документов – достаточно трудоемкий процесс, не привлекающий, а отталкивающий. В то же время желание получить материальные средства у «трудных» подростков присутствует, наша общая задача – заинтересовать несовершеннолетних в получении заработка законным путем. Отсутствие взаимодействия районных Агентств занятости и отделов по делам несовершеннолетних, связанное не только с сопровождением до АЗН, но и процессом оформления документов – одна из причин низкого процента трудоустроенных подростков. Не каждый подросток, состоящий на профилактическом учете в ПДН, способен самостоятельно весь процесс трудоустройства довести до логического завершения. Для сопровождения несовершеннолетних необходимо привлекать молодежных работников городского центра социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт», в настоящее время осуществляющего работу во всех районах Санкт – Петербурга. Необходимо одним из критериев оценки эффективности работы сотрудников районных Агентств занятости населения включить количество несовершеннолетних, трудоустроенных от общего числа обратившихся в Центры.

Несмотря на снижение преступности в отношении несовершеннолетних - 474 (-45), указанное количество преступных деяний является значительным. В ряде районов отмечен рост преступных посягательств в отношении несовершеннолетних. Так, самыми криминогенными по данному показателю

являются: Адмиралтейский – 25 (+9), Выборгский – 35 (+9), Колпинский – 21 (+6), Петродворцовый – 28 (+12), Центральный – 39 (+12) районы города. Каждое третье преступление, совершенное в отношении несовершеннолетних, связано с причинением телесных повреждений различной степени тяжести; против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних – каждое пятое преступление.

Обращает на себя внимание тот факт, что зачастую дети становятся жертвами преступных посягательств со стороны знакомых лиц, отчимов, бывших мужей и сожителей матерей.

23.06.2016 года гр. Т. после распития спиртных напитков, находясь в общественном месте, направил принадлежащее ему нарезное оружие в сторону своей супруги и несовершеннолетнего ребенка и произвел выстрел в землю рядом с ними. В отношении гр. Т. возбуждено уголовное дело по статье «хулиганство».

Ранее, в феврале 2016 г., гр. В., 1988 г.р., находясь в состоянии алкогольного опьянения, причинил множественные телесные повреждения своему несовершеннолетнему сыну, 2012 г.р., в результате чего несовершеннолетний В. доставлен в детскую городскую больницу с телесными повреждениями в виде ушиба гортани, ссадин волосистой части головы, лица и шеи в состоянии средней тяжести. В отношении указанного гражданина. возбуждено уголовное дело.

08.06.2016 55-летний гр. Т., зарегистрированный в Выборгском районе г. Санкт-Петербурга, а фактически проживающий во Всеволожском районе Ленинградской области, в период с 2014 по 2016 г.г., по месту своего проживания, в д. Касимово совершал действия сексуального характера в отношении опекаемых им пятерых детей в возрасте от 7 до 10 лет. На момент оформления опеки был холост, собственных детей не имел, проживал во Всеволожском районе Ленинградской области. Однако несмотря на это, органами опеки и попечительства МО №15 Выборгского района г. Санкт-Петербурга данному гражданину под опеку были переданы семеро несовершеннолетних мальчиков. Вместе с тем, в 2012 году органами опеки и попечительства Выборгского района принималось решение о прекращении осуществления им опеки в отношении одного из детей, а в 2014 году ему вновь были переданы под опеку четверо несовершеннолетних детей.

На сегодняшний день в Санкт-Петербурге стоит проблема жизнеустройства малолетних детей, выявленных с взрослыми иностранными гражданами, нарушающими правила миграционного учёта, так как зачастую документы, подтверждающие родство, отсутствуют.

Кроме того, при рассмотрении административных протоколов, предусмотренных ч.3 ст. 18.8 КоАП РФ, в отношении родителей-мигрантов судьи не вносят в решение сведения о несовершеннолетнем, в результате чего выдворение применяется только в отношении взрослого лица. В случае отсутствия решения о выдворении несовершеннолетних вместе с родителями - нарушителями паспортного режима, сотрудники полиции вынуждены направлять их в разные учреждения. Так, в июне 2016 года судьей Калининского

района при рассмотрении административного протокола по ч.3 ст. 18.8 КоАП РФ в отношении Тураевой Л.Х., гр-ки Узбекистана, вынесено решение о выдворении за пределы РФ, в результате чего Тураева Г. была помещена в СУВСИГ УФМС России по г. СПб и ЛО. При этом, у Тураевой Л.Х. находилась на иждивении несовершеннолетняя дочь, 17.01.2016 г.р., которая осталась проживать с сестрой матери, никаких документов, подтверждающих родство, представлено не было. В результате несовершеннолетняя дочь была помещена в СПб реабилитационный центр для несовершеннолетних им. В.В. Цимбалкина, куда мать несколько раз приезжала на грудное вскармливание. Только совместными усилиями правоохранительных органов и субъектов системы профилактики удалось решить вопрос о помещении несовершеннолетней в СУВСИГ вместе с матерью. Трудности в работе с несовершеннолетними-мигрантами и их семьями, состоящими на учёте в ПДН, вызывает тот факт, что не все субъекты системы профилактики уполномочены работать с данной категорией граждан, на основании ФЗ № 442 «Об основах социального обслуживания граждан РФ.

Так, в 2015 году на учете в ОДН УМВД России по Невскому району за совершение преступления состоял несовершеннолетний Бахадиржанов Б., гражданин респ. Кыргызстан.

В отношении подростка и его матери Исмаиловой О.Т. в соответствии с ФЗ № 120-1999 г. были направлены сообщения в субъекты системы профилактики, однако в связи с тем, что несовершеннолетний не являлся гражданином РФ, не имел регистрации на территории СПб, субъекты не имели возможности работать с подростком и оказывать необходимые услуги.

Одним из положительных моментов является снижение криминальной активности подростков в ночное время на 35% (с 131 до 85). В тоже время с положительной стороны следует отметить снижение числа ранее судимых несовершеннолетних, совершивших повторные преступления – (11; -9); Зарегистрировано снижение количество участников преступлений категории, ранее совершавших преступления (38; -27).

Приведенные информационно – аналитические данные показывают, что на сегодняшний день требуют особого внимания вопросы определения комплекса дополнительных мер по организации занятости несовершеннолетних, усиления их социально-правовой защиты, профилактики распространения наркомании и алкоголизма в подростковой среде, повышения эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики в части ресоциализации несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, целенаправленного использования научного потенциала образовательных учреждений высшего образования для исследования существующих медиативных практик и технологий и поиску новых возможностей для их апробации и внедрения в образовательную среду, продолжения поиска различного рода ресурсов для повышения эффективности

функционирования школьных служб медиации, созданных на базе образовательных учреждений, в целях увеличения их возможностей.

*Подготовлено УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу
и Ленинградской области*