



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Автовеко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 117047586345 ОКПО 50713374 ОКАТО 4126254200
ИНН/КПП 783846885/783801001

29.10.2014 № 1-580/14-2

На № 1464 от 17.10.2014

*Иванов И.И.
Лебедевой Г.Д.
Богатыревой Т.Б.
Бессонову Г.И.
Пр. обсудить
фина
29.10.14.*

Главе
внутригородского муниципального
образования муниципальный округ
Волковское

Р.А.Яхину

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования муниципальный округ
Волковское

А.М.Мигасу

ул. Стрельбищенская, д.22
Санкт-Петербург, 192102

*А.М.Мигасу
Пр. обсудить
комиссия
до 10.11.14*

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское «Об утверждении местного бюджета на 2015 год».

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 70 33

Вх. № 1848
29.10.2014 г.




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоенко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

27.10.2014 № 1-580/14-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 — Ю.С. Русакова

27 октября 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Волковское
«Об утверждении местного бюджета на 2015 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское (*далее – ВМО*) «Об утверждении местного бюджета на 2015 год» (*далее – проект решения МС о бюджете*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Общие положения

Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 9 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское (*далее – Положение о бюджетном процессе*), утвержденного решением МС от 07.10.2010 № 31 (с изменениями от 15.09.2011 № 25).

Положение о бюджетном процессе, требует приведения в соответствие с БК РФ, поскольку им предусмотрено утверждение и реализация долгосрочных целевых программ, тогда как такое понятие как «долгосрочная целевая программа» и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект решения МС о бюджете составлен на один год.

Представленный проект решения МС о бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о бюджете (указанное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ)).

Кроме того, проектом решения МС о бюджете не предусмотрены порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которыми принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации, что не соответствует требованиям ст. 78 БК РФ.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 8 187,8 тыс. рублей, который превышен на 771,6 тыс. рублей, поскольку выплата вознаграждения приемным родителям не относится к публичным нормативным обязательствам;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 10 237,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Документы и материалы к проекту решения МС о бюджете представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако:

1) «Основные направления бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2015 год» содержат перечни источников доходов и не отражают цели, задачи бюджетной политики и направления их реализации (описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию, порядку разработки основных характеристик местного бюджета и др.). Кроме того, в данном документе дана ссылка на Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180н, утратившие силу с 01.01.2013.

2) В нарушение ст. 173 БК РФ представленный с проектом решения МС о бюджете «Прогноз социально-экономического развития МО Волковское на 2015-2017» (далее – *Прогноз СЭР*) не утвержден Местной Администрацией, пояснительная записка к Прогнозу СЭР, не содержит обоснования параметров прогноза, в том числе сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. В Прогнозе СЭР отсутствуют количественные показатели социально-экономического развития ВМО и приведены только основные показатели местного бюджета в денежном выражении, что не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеряемости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития *с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей*, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

3) В нарушение ст. 174 БК РФ представленный с проектом решения МС о бюджете «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2015 год и на плановый период на 2016 и 2017 годов (проект)» (далее - *проект среднесрочного финансового плана*):

- не утвержден Местной Администрацией;
- не содержит объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов либо объемы бюджетных ассигнований по главным

распорядителям бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;

· пояснительная записка к проекту среднесрочного финансового плана не содержит обоснования параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

4) «Предварительные итоги социально-экономического развития МО Волковское за истекший период текущего 2014 финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Волковское за текущий 2014 финансовый год» содержат данные об исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении и не отражают количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

Местный бюджет на 2015 год запланирован по доходам в сумме 82 280 тыс. рублей, по расходам – 90 660 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 8 380 тыс. рублей, данные о которых представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Местный бюджет на 2014 год*	Проект местного бюджета на 2015 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2014 году	
ДОХОДЫ, всего:	75 083,0	82 280,0	109,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	64 440,0	72 042,1	111,8	87,6
Безвозмездные поступления	10 643,0	10 237,9	96,2	12,4
РАСХОДЫ, всего:	87 183,0	90 660,0	104,0	100,0
Общегосударственные вопросы	26 980,8	26 311,9	97,5	29,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	40,0	40,0	100,0	0,1
Национальная экономика	50,0	66,7	133,4	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	42 501,0	48 350,0	113,8	53,3
Образование	1 903,5	1 744,2	91,6	1,9
Культура, кинематография	3 370,0	2 305,0	68,4	2,5
Социальная политика	11 047,7	10 607,2	96,0	11,7
Физическая культура и спорт	290,0	185,0	63,8	0,2
Средства массовой информации	1 000,0	1 050,0	105,0	1,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	-12 100,0	-8 380,0	69,3	-

*) «Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2014 год» (Приложение № 8 к постановлению Местной Администрации от 16.10.2014 № 50).

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2015 год запланирована в общей сумме 82 280 тыс. рублей, что на 7 197 тыс. рублей (или на 9,6 %) больше утвержденных на 2014 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2015 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре составят 81,6 %.

Запланированный объем *налоговых доходов* в 2015 году составит 67 132,1 тыс. рублей, основную часть которого (83,1 %) составят налоги на совокупный доход, объем поступления которых запланирован в сумме 55 812,1 тыс. рублей.

Объем *неналоговых доходов* в 2015 году составит 4 910 тыс. рублей, основную часть которого (69,9 %) составят штрафы, санкции, возмещение ущерба, – в сумме 3 430 тыс. рублей.

Объем *безвозмездных поступлений* в 2015 году планируется в сумме 10 237,9 тыс. рублей, в структуре которых основную часть (68,8 %) составят субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 7 041,3 тыс. рублей).

Проектом решения МС о бюджете объем расходов запланирован в общей сумме 90 660 тыс. рублей, что на 3 477 тыс. рублей (или на 4 %) больше утвержденных на 2014 год бюджетных ассигнований, и обусловлено *расход* увеличением— доходов местного бюджета, за счет которых планируется увеличение объема расходов, в основном, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 5 849 тыс. рублей (или на 13,8 %). При этом планируется сокращение бюджетных ассигнований по разделам:

- 0800 «Культура, кинематография» - на 1 065 тыс. рублей (или на 31,6 %);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - на 668,9 тыс. рублей (или на 2,5 %);
- 1000 «Социальная политика» - на 440,5 тыс. рублей (или на 4 %);
- 0700 «Образование» - на 159,3 тыс. рублей (или на 8,4 %).

Основную часть расходов местного бюджета на 2015 год планируется направить на реализацию мероприятий по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 53,3 % (48 350 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 29 % (26 311,9 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 11,7 % (10 607,2 тыс. рублей).

Местный бюджет на 2015 год запланирован с дефицитом в сумме 8 380 тыс. рублей, размер которого на 3 720 тыс. рублей (или на 30,7 %) меньше размера дефицита, утвержденного на 2014 год. Запланированный объем дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям

бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: МС – 7,3 % (6 641,4 тыс. рублей), Местная Администрация – 92,7 % (84 018,6 тыс. рублей).

Проектом решения МС о бюджете на реализацию программных мероприятий (одной муниципальной социальной программы) запланированы ассигнования в общей сумме 55 240 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – в сумме 35 420 тыс. рублей, что составит 60,9 % и 39,1 % в общем объеме расходов местного бюджета, соответственно.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной социальной программы, запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программой.

Оценить правильность формирования муниципальной социальной программы не представляется возможным, поскольку с проектом решения МС о бюджете представлено Положение о порядке разработки, утверждения и реализации *ведомственных целевых программ* в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденное постановлением Местной администрации ВМО от 10.10.2013 № 32.

Муниципальная социальная программа не содержит показатели целей, задач, ожидаемых конечных результатов программы, что не позволит, в соответствии со ст. 179 БК РФ, провести оценку эффективности ее реализации.

Оценка формирования расходной части местного бюджета

1. Расходы на реализацию программных мероприятий

Проектом решения МС о бюджете предусмотрены ассигнования на реализацию муниципальной социальной программы, в ходе проведения экспертизы которой установлено следующее:

1.1. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию мероприятий данной программы отражены по пяти кодам целевых статей: 219 XXXX, 431 XXXX, 440 XXXX, 457 XXXX, 487 XXXX, 600 XXXX, 795 XXXX.

В соответствии с положениями ст. 21 БК РФ структура кода целевой статьи расходов бюджета устанавливается финансовым органом ВМО с учетом положений Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

1.2. Мероприятие программы по уборке водной акватории (ручей JD 706) на Волковском православном кладбище не соответствует вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10

Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее - Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), поскольку в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.04.2008 № 377 «Об утверждении перечней кладбищ Санкт-Петербурга, на которых предоставляются участки земли для погребения» территория Волковского православного кладбища находится в ведении Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, содержание которого осуществляется за счет средств городского бюджета.

1.3. Отдельные мероприятия программы требуют уточнения на соответствие их вопросам местного значения, установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

- сотрудничество со школьными поисковыми отрядами в организации выездов (40 тыс. рублей), проведение Дня Знаний, в том числе «Украшение линеек в ОУ» (в общей сумме 80 тыс. рублей), поскольку финансовое обеспечение деятельности государственных общеобразовательных учреждений осуществляется за счет городского бюджета;

- проведение праздничного концерта ко Дню рождения Фрунзенского района и *Дню создания Координационного совета* общественных организаций с организацией чаепития (на общую сумму 150 тыс. рублей);

- проведение экскурсий для *членов общественных организаций*, проживающих на территории МО Волковское к праздничным датам (на общую сумму 350 тыс. рублей);

- *поздравление* инвалидов и участников ВОВ памятными подарками *от депутатов* (на сумму 50 тыс. рублей).

1.4. Расходы на финансирование мероприятий программы по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, предусмотренные по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» требуют уточнения на предмет отражения их по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, по данному подразделу подлежат отражению расходы по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности, в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как программой предусмотрены мероприятия с участием всех групп населения ВМО.

1.5. В разделе 1 программы «Благоустройство территории Муниципального округа Волковское» по строкам №№ 28-34 не приведены объемы работ.

2. Расходы на реализацию непрограммных мероприятий

2.1. Проектом решения МС о бюджете расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей

сумме 24 384,3 тыс. рублей, в том числе: МС – 6 641,4 тыс. рублей, Местной Администрации – 17 742,9 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО (за исключением расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации) запланированы в общей сумме 18 982,5 тыс. рублей, в том числе: МС – 3 651,1 тыс. рублей, Местной Администрации – 15 331,4 тыс. рублей, в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Выплата денежной компенсации депутатам МС в 2015 году запланирована проектом местного бюджета в сумме 264,6 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из расчета выплаты компенсации восемнадцати депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

В расчете плановых сметных показателей на содержание Местной Администрации на 2015 год не предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг. Расходование бюджетных средств на указанные цели за счет средств, предусмотренных на обеспечение деятельности МС, может повлечь нецелевое использование бюджетных средств.

2.2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2015 год в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

2.3. Проектом решения МС о бюджете ассигнования на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга запланированы в общей сумме 10 237,9 тыс. рублей, что соответствует проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», в том числе по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 419,4 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 7 041,3 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 771,6 тыс. рублей;

– определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,6 тыс. рублей.

2.4. Проектом решения МС о бюджете предусмотрены ассигнования в общей сумме 597,8 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов МС, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, выплату доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Согласно Ведомственной структуре расходов местного бюджета, главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга. Таким образом, средства в сумме 72 тыс. рублей подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

Отдельные нарушения и замечания, отраженные в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2014 год», не были учтены при составлении проекта решения МС о бюджете на 2015 год, в том числе требования ст. 78 БК РФ, а так же необходимость приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с БК РФ.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское «Об утверждении местного бюджета на 2015 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 9 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 07.10.2010 № 31 (с изменениями от 15.09.2011 № 25).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2015 год запланирован по доходам в сумме 82 280 тыс. рублей, по расходам – 90 660 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 8 380 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

4. Представленный проект решения МС о бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о бюджете (указанное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ)).

Кроме того, в нарушение ст. 78 БК РФ порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которым принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации, проектом решения МС о бюджете не предусмотрен.

5. Документы и материалы к проекту решения МС о бюджете представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако:

5.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2015 год» содержат перечни источников доходов и не отражают цели, задачи бюджетной политики и направления их реализации (описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию, порядку разработки основных характеристик местного бюджета и др.). Кроме того, в данном документе дана ссылка на Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180н, утратившие силу с 01.01.2013.

5.2. В нарушение ст. 173 БК РФ представленный с проектом решения МС о бюджете «Прогноз социально-экономического развития МО Волковское на 2015-2017» не утвержден Местной Администрацией, пояснительная записка к Прогнозу СЭР, не содержит обоснования параметров прогноза, в том числе сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указаниями причин и факторов прогнозируемых изменений. В Прогнозе СЭР отсутствуют количественные показатели социально-экономического развития ВМО и приведены только основные показатели местного бюджета в денежном выражении, что не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеряемости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития *с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей*, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

5.3. В нарушение ст. 174 БК РФ представленный с проектом решения МС о бюджете «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2015 год и на плановый период на 2016 и 2017 годов (проект)»:

- не утвержден Местной Администрацией;
- не содержит объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов либо объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;

- пояснительная записка к проекту среднесрочного финансового плана не содержит обоснования параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

5.4. «Предварительные итоги социально-экономического развития МО Волковское за истекший период текущего 2014 финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Волковское за текущий 2014 финансовый год» содержат данные об исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении и не отражают количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

6. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете предусмотрены:

6.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 8 187,8 тыс. рублей, который завышен на 771,6 тыс. рублей, поскольку выплата вознаграждения приемным родителям не относится к публичным нормативным обязательствам.

6.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 10 237,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

7. В ходе проведения экспертизы муниципальной социальной программы, представленной с проектом местного бюджета, установлено следующее:

7.1. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию мероприятий данной программы отражены по пяти кодам целевых статей: 219 XXXX, 431 XXXX, 440 XXXX, 457 XXXX, 487 XXXX, 600 XXXX, 795 XXXX.

7.2. Муниципальная социальная программа не содержит показатели целей, задач, ожидаемых конечных результатов программы, что не позволит в соответствии со ст. 179 БК РФ провести оценку эффективности ее реализации.

7.3. Мероприятие программы по уборке водной акватории (ручей JD 706) на Волковском православном кладбище не соответствует вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.04.2008 № 377 «Об утверждении перечней кладбищ Санкт-Петербурга, на которых предоставляются участки земли для погребения» территория Волковского православного кладбища находится в ведении Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, содержание которого осуществляется за счет средств городского бюджета. !!!

7.4. Отдельные мероприятия муниципальной социальной программы требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

7.5. Расходы на финансирование мероприятий программы по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, предусмотренные по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», требуют уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку по данному подразделу подлежат отражению расходы по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности, в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как программой предусмотрены мероприятия с участием всех групп населения ВМО.

7.6. В разделе 1 муниципальной социальной программы «Благоустройство территории Муниципального округа Волковское» по строкам №№ 28-34 не приведены объемы работ.

8. Расходы на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО запланированы в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской

Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

9. Расходы, запланированные проектом местного бюджета на 2015 год на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, требуют уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

10. Положение о бюджетном процессе во внутригородском Муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденное решением МС от 07.10.2010 № 31, требует приведения в соответствие с требованиями БК РФ.

11. Отдельные нарушения и замечания, отраженные в Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2014 год», не были учтены при составлении проекта решения МС о бюджете на 2015 год, а именно требования ст. 78 БК РФ, необходимость приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с БК РФ.

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист-инспектор



Е.А. Коваленко

А.Г. Мороз