



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоново пер., д.4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 117547588245 ОКВПО 38723374 ОКАТО 4026254200
ИНН/КПП 7839468885/783801001

06.04.2016 № 1-190/16-2

На № 523 от 24.03.2016

Контрольно-счетная палата СПб



780092 600109

*А.М. Мигасу
председатель
распределительного
комитета*

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Волковское

Р.А.Яхину

Ивановой А.И.

Главе
местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Волковское

13.04.16

А.М.Мигасу

ул.Стрельбищенская, д.22,
Санкт-Петербург, 192102

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направляем Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2015 год.

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 51 38

*Вх № 807
13.04.2016г.*




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоново пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 334-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

06.04.2016 № 1-190/16-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

06 апреля 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское
за 2015 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское (*далее – ВМО*) за 2015 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2016 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (24.03.2016), представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации ВМО (*далее – Администрация*), Муниципального совета ВМО (*далее – МС*) и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*));

- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2015 год» (*далее – проект решения об исполнении бюджета*);

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Яхин Р.А;

- Глава Администрации – Мигас А.М.;

- главный бухгалтер МС – Семенова А.Н.;

- главный бухгалтер Администрации – Иванова Л. И.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском

муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39, (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 7 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8п, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов:

- администратора доходов – № 04723002160 (Администрации);
- получателя бюджетных средств – № 03723002160 (Администрации);
- получателя бюджетных средств – № 03723250850 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002160 (Администрация).

В соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2015 год, утвержденной решением МС от 18.12.2014 № 40 «Об утверждении местного бюджета на 2015 год» главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 971), МС (код ГРБС – 892).

Муниципальные учреждения и предприятия в ВМО отсутствуют.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Администрации) и финансового органа ВМО за 2015 год установлено, что представленная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности. Однако при формировании форм годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств (МС, Администрации) и финансовым органом ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, а именно ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления отчетности, в том числе:

1. Финансовым органом ВМО:

1.1. Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности (представлены в сокращенном виде – без отдельных

строк), что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности, а именно:

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) в части Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;
- «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177).

1.2. Текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) требует уточнения в соответствии с положениями Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку перечень форм, не имеющих числовых значений, содержит «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф. 0503182), тогда как данные Сведения, исключены из состава приложений к Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности, начиная с отчетности за 2013 год, в связи с чем данная информация не подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

1.3. В составе годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2) и «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица № 3), не содержащие числовых показателей, тогда как, в соответствии с п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности такие формы в составе бюджетной отчетности не представляются, информация о чем подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), тогда как согласно положениям п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности (с учетом положений письма Минфина России от 27.01.2016 № 02-06-07/3333 и изменений, внесенных приказом Минфина России от 31.12.2015 № 229н в Инструкцию о порядке составления отчетности, *далее – с учетом изменений*) в указанных Сведениях подлежат отражению обобщенные за отчетный период *данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимает участие субъект бюджетной отчетности*, в том числе мероприятий по непрограммной части, с указанием причин неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период, тогда как согласно представленным документам к годовой бюджетной отчетности в 2015 году в ВМО была утверждена и реализовывалась муниципальная социальная программа.

1.5. В графе 1 «Наименование объекта учета» в «Сведениях об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отражена только информация о том, что «бюджетный учет ведется в соответствии с действующим законодательством», тогда как, согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности, в данной таблице подлежат отражению особенности, использованные в

бюджетном учете операций с активами и обязательствами в части установленного Инструкцией по бюджетному учету права самостоятельного определения таких особенностей.

1.6. Наименования «Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) и графы 1 «Код раздела, подраздела расходов; группы, подгруппы источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» не соответствуют наименованиям данной формы – «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» и графы 1 – «Код классификации расходов бюджетов», утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности (с учетом изменений).

1.7. «Сведения об изменениях остатков валюты баланса» (ф. 0503173) к Пояснительной записке требуют приведения в соответствие с положениями п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности (с учетом изменений), поскольку в графе 4 «Реквизиты контрагента» раздела 2 «Причины изменений» указанных Сведений не отражены код главного администратора бюджетных средств и код по ОКТМО со значениями «000» и «22222222», соответственно, с учетом того, что причиной изменения остатка на начало отчетного финансового года стало изменение порядка формирования бюджетной отчетности, выполнение которого повлекло изменение валюты баланса.

1.8. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату заключений, полученных по результатам проверок.

2. Администрацией:

2.1. В состав годовой бюджетной отчетности включен Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), тогда как, согласно п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности, данный Отчет главными администраторами бюджетных средств формируется и представляется в составе бюджетной отчетности, начиная с отчетности за 2016 год.

2.2. Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности (представлены в сокращенном виде – без отдельных строк), что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности, а именно:

– Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

– Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов

бюджета (ф. 0503130) в части Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;

– «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177).

2.3. В составе годовой бюджетной отчетности представлены формы отчетности, не содержащие числовых показателей, тогда как, в соответствии с п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности формы, не содержащие числового значения в составе бюджетной отчетности не представляются, информация о чем отражается в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), а именно:

– «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (ф. 0503184);

– «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2) к Пояснительной записке (ф. 0503160)

2.4. Текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) требует уточнения в соответствии с положениями Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку перечень форм, не имеющих числовых значений, содержит «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф. 0503182), тогда как данные Сведения, исключены из состава приложений к Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности, начиная с отчетности за 2013 год, в связи с чем данная информация не подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

2.5. В графе 1 «Наименование объекта учета» в «Сведениях об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отражена только информация о том, что «бюджетный учет ведется в соответствии с действующим законодательством», тогда как, согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности, в данной таблице подлежат отражению особенности, использованные в бюджетном учете операций с активами и обязательствами в части установленного Инструкцией по бюджетному учету права самостоятельного определения таких особенностей.

2.6. Наименования «Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) и графы 1 «Код раздела, подраздела расходов; группы, подгруппы источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» не соответствуют наименованиям данной формы – «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» и графы 1 – «Код классификации расходов бюджетов», утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности (с учетом изменений).

2.7. «Сведения об изменениях остатков валюты баланса» (ф. 0503173) к Пояснительной записке требуют приведения в соответствие с положениями п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности (с учетом изменений), поскольку в графе 4 «Реквизиты контрагента» раздела 2 «Причины изменений» указанных Сведений не отражены код главы по бюджетной

классификации и код по ОКТМО со значениями «000» и «22222222», соответственно, с учетом того, что причиной изменения остатка на начало отчетного финансового года стало изменение порядка формирования бюджетной отчетности, выполнение которого повлекло изменение валюты баланса.

2.8. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), тогда как согласно положениям п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности в указанных Сведениях подлежат отражению обобщенные за отчетный период *данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимает участие субъект бюджетной отчетности*, в том числе мероприятий по непрограммной части, с указанием причин неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период, тогда как согласно представленным документам к годовой бюджетной отчетности в 2015 году в ВМО была утверждена и реализовывалась муниципальная программа.

2.9. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату заключений, полученных по результатам проверок.

3. МС:

3.1. В состав годовой бюджетной отчетности включен Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), тогда как, согласно п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности, данный Отчет главными администраторами бюджетных средств формируется и представляется в составе бюджетной отчетности, начиная с отчетности за 2016 год.

3.2. Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности (представлены в сокращенном виде – без отдельных строк), что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности, а именно:

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177).

3.3. В составе годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2) и «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица № 3), не содержащие числовых показателей, тогда как, в соответствии с п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности такие формы, в составе бюджетной отчетности не представляются, информация о чем подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

3.4. В графе 1 «Наименование объекта учета» в «Сведениях об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отражена только информация о том, что «бюджетный учет ведется в соответствии с действующим законодательством», тогда как, согласно положениям ст. 156 Инструкции о порядке составления отчетности, в Таблице № 4 подлежат отражению особенности, использованные в бюджетном учете операций с активами и обязательствами в части установленного Инструкцией по бюджетному учету права самостоятельного определения таких особенностей.

3.5. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности (с учетом изменений) в «Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) отражены, в том числе показатели, не содержащие отклонений по отношению к показателям, утвержденным на отчетный финансовый год решением о бюджете, без учета последующих изменений в решение о бюджете, Сведения по которым не заполняются. Кроме того, наименования «Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) и графы 1 «Код раздела, подраздела расходов; группы, подгруппы источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» не соответствуют наименованиям данной формы, утвержденной Инструкцией – «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств», графы 1 – «Код классификации расходов бюджетов».

3.6. «Сведения об изменениях остатков валюты баланса» (ф. 0503173) к Пояснительной записке требуют приведения в соответствие с положениями п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности (с учетом изменений), поскольку в графе 4 «Реквизиты контрагента» раздела 2 «Причины изменений» указанных Сведений не отражены код главы по бюджетной классификации и код по ОКТМО со значениями «000» и «2222222», соответственно, с учетом того, что причиной изменения остатка на начало отчетного финансового года стало изменение порядка формирования бюджетной отчетности, выполнение которого повлекло изменение валюты баланса.

3.7. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату заключений, полученных по результатам проверок.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации, финансового органа ВМО, отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2015 год утвержден решением МС от 18.12.2014 № 40 «Об утверждении местного бюджета на 2015 год» по доходам в сумме 83 090 тыс. рублей, по расходам – в сумме 101 660 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 18 570 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В течение отчетного периода в местный бюджет 4 раза были внесены изменения, в результате которых доходы составили 84 770 тыс. рублей, что на 1 680 тыс. рублей (или на 2 %) больше первоначально утвержденных показателей, расходы – в сумме 103 340 тыс. рублей, что на 1 680 тыс. рублей (или на 1,7 %) больше первоначально утвержденных показателей, дефицит бюджета не изменился.

Согласно проекту решения МС «Об исполнении местного бюджета МО Волковское за 2015 год» (далее – проект решения МС об исполнении местного бюджета), местный бюджет исполнен по доходам в сумме 96 258,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 91 850,4 тыс. рублей, профицит – 4 407,8 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению МС от 18.12.2014 № 40 «Об утверждении местного бюджета на 2015 год» (в последней редакции от 29.09.2015 № 22).

Данные об исполнении утвержденных на 2015 год бюджетных назначений представлены в таблице:

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вс, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			20 149,6		
ДОХОДЫ, всего:		84 770,0	96 258,2	113,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		73 665,9	85 276,1	115,8	88,6
Налоги на совокупный доход		10500	60 525,9	108,0	62,9
Налоги на имущество		10600	16 333,6	120,9	16,9
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства		11300	2 578,6	в 3,7 раз больше	2,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		11600	5 838,0	в 1,7 раз больше	6,1
Безвозмездные поступления		11 104,1	10 982,1	98,9	11,4
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований		20201	1 380,6	100	1,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований		20203	9 723,5	98,7	10,0
РАСХОДЫ, всего:		103 340,0	91 850,4	88,9	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	23 878,8	93,8	26,0

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	40,0	39,8	99,5	менее 0,1%
Национальная экономика	0400	66,7	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	61 275,0	51 649,1	84,3	56,2
Образование	0700	1 609,2	1 570,1	97,6	1,7
Культура, кинематография	0800	3 509,4	3 498,0	99,7	3,8
Социальная политика	1000	10 092,8	9 970,7	98,8	11,0
Физическая культура и спорт	1100	235,0	222,0	94,5	0,2
Средства массовой информации	1200	1 050,0	1 021,9	97,3	1,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-18 570,0	4 407,8		
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>24 557,3</i>		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2015 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 96 258,2 тыс. рублей или на 113,6 % от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением доходов на общую сумму 11 488,2 тыс. рублей (или 13,6 %) по: налогам на совокупный доход – на 4 504,4 тыс. рублей (или на 8 %), налогам на имущество на – 2 819,2 тыс. рублей (или на 20,9 %), штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 2 408 тыс. рублей (или в 1,7 раза больше), доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 1 878,6 тыс. рублей (или в 3,7 раза больше).

Основной объем (79,8 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 76 859,5 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила – 11,4 % (10 982,1 тыс. рублей), неналоговых доходов 8,8 % (8 416,6 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 62,9 % (60 525,9 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговых доходов – поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба – 69,4 % (5 838 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 9 601,5 тыс. рублей и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 1 380,6 тыс. рублей или 87,4 % и 12,6 % от общего объема безвозмездных поступлений, соответственно.

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 91 850,4 тыс. рублей или на 88,9 % от годовых бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2015 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 56,2 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 26 %, 1000 «Социальная политика» – 11 %.

Неосвоенные в 2015 году бюджетные средства составили 11 489,6 тыс. рублей (или 11,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 9 625,9 тыс. рублей (или 15,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 1 583,1 тыс. рублей (или 6,2 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено экономией по закупкам товаров, работ, услуг, «отсутствием потребности в выплате пособий» и «исполнением обязательств по контракту в марте 2016 года».

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2015 год составило: Местная Администрация – 93,5 % (85 838,5 тыс. рублей), МС – 6,5 % (6 011,9 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в общей сумме 25 461,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 23 878,8 тыс. рублей или на 93,8 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО в сумме 1 117,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

2. По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 5 422,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 894,6 тыс. рублей или на 90,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По данному подразделу произведены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

3. По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, в общей сумме 18 722 тыс. рублей, исполнены в сумме 17 866,9 тыс. рублей или на 95,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2015 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации от 24.03.2016 № 522 расходование средств резервного фонда не осуществлялось.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом в общей сумме 25 189,9 тыс. рублей, исполнены – в сумме 23 806,8 тыс. рублей или на 94,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, секретаря МС в отчетном периоде утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское», утвержденным решением МС от 02.09.2010 № 22.

Согласно данным Сводной бюджетной росписи на 2015 год в редакциях, утвержденных распоряжением Администрации от 26.12.2014 № 48 и распоряжением Администрации от 30.12.2015 № 37, в результате перераспределения бюджетных назначений между подстатьями КОСГУ 211 «Заработная плата» и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в пределах ассигнований, утвержденных по статье 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», расходы на оплату труда главы Администрации, заместителей главы Администрации, сотрудников Администрации и МС утверждены и произведены с превышением предельных нормативов, установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 для формирования и утверждения фонда оплаты труда, на общую сумму 276,3 тыс. рублей (без учета начислений на оплату труда), в том числе:

1. Расходы на оплату труда (без начислений) Главы Администрации (целевая статья 002 0500 «Расходы на обеспечение функций Главы местной администрации») – утверждены местным бюджетом и исполнены в общей сумме 895,4 тыс. рублей, что на 7,3 тыс. рублей превышает установленные нормативы.

2. Расходы на оплату труда (без начислений) сотрудников Администрации (целевая статья 002 0601 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации») – утверждены местным бюджетом и исполнены в общей сумме 11 231,6 тыс. рублей, что на 156,6 тыс. рублей превышает установленные нормативы.

3. Расходы на оплату труда (без начислений) сотрудников отдела опеки и попечительства Администрации (целевая статья 002 8031 «Расходы на исполнение переданных государственных полномочий Санкт-Петербурга в сфере опеки и попечительства») – утверждены местным бюджетом и исполнены за счет средств субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в общей сумме 1 792,5 тыс. рублей, что на 51,8 тыс. рублей превышает установленные нормативы.

4. Расходы на оплату труда (без начислений) сотрудников аппарата МС (целевая статья 0020400 «Аппарат представительного органа муниципального образования») – утверждены местным бюджетом в общей сумме 1 269 тыс. рублей, что на 61,1 тыс. рублей превышает установленные нормативы, исполнены в сумме 1 268,4 тыс. рублей, что на 60,6 тыс. рублей, превышает установленные нормативы.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2015 год в сумме 264,6 тыс. рублей (исходя из выплаты 18 депутатам), исполнены в сумме 249,9 тыс. рублей или на 94,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 40 тыс. рублей на реализацию мероприятий по проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий и вследствие этих действий на территории ВМО, предусмотренных муниципальной социальной программой, утвержденной постановлением Администрации от 18.12.2014

№ 66 (с изменениями, далее – *муниципальная социальная программа*), исполнены – в сумме 39,8 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2015 год по целевой статье 5100200 «Расходы на участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» утверждены расходы в сумме 66,7 тыс. рублей, расходование средств не осуществлялось.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 61 275 тыс. рублей на реализацию мероприятий по благоустройству, предусмотренных муниципальной социальной программой, исполнены в сумме 51 649,1 тыс. рублей или на 84,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 1 609,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 570,1 тыс. рублей или 97,6 % от утвержденных ассигнований.

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы по коду целевой статьи 4280100 «Расходы на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» в сумме 84,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 66,4 тыс. рублей или на 78,9 % от утвержденных ассигнований.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 1 525 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 503,7 тыс. рублей или на 98,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию мероприятий муниципальной социальной программы по:

- проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан ВМО – в сумме 586,2 тыс. рублей или на 97,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и проведению досуговых мероприятий для жителей ВМО – в сумме 514,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории ВМО – в сумме 172,8 тыс. рублей или на 98,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории ВМО – в сумме 115,1 тыс. рублей или в полном объеме утвержденных бюджетных ассигнований;

– участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге, в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга – в сумме 8 тыс. рублей или в полном объеме утвержденных бюджетных ассигнований;

– участию в деятельности по профилактике наркомании на территории ВМО – в сумме 60,9 тыс. рублей или 92,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории ВМО – в сумме 46 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 3 509,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 498 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию мероприятий муниципальной социальной программы по:

– организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий – в сумме 2 640 тыс. рублей или 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций – в сумме 858 тыс. рублей или 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 10 092,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 970,7 тыс. рублей или на 98,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 374,9 тыс. рублей на предоставление доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, исполнены в сумме 374,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 9 717,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, исполнены в сумме 9 595,9 тыс. рублей или на 98,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 235 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной

социальной программы по созданию условий для развития на территории ВМО массовой физической культуры и спорта, исполнены в сумме 222 тыс. рублей или 94,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (*подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»*) местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 1 050 тыс. рублей на реализацию мероприятий муниципальной социальной программы – «Периодические издания, утвержденные представительным органом местного самоуправления, включая издание муниципальной газеты «Вестник МО № 71» в 2015 г.», исполнены в сумме 1 021,9 тыс. рублей или на 97,3 %.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.2014 № 665-116 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 9 723,5 тыс. рублей, исполнены – в сумме 9 601,5 тыс. рублей (или 98,7 %), в том числе по:

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 5,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству утверждены: в сумме 2 419,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, утверждены: в сумме 6 655,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 533,5 тыс. рублей или 98,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 643 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальной социальной программы

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе утвержденной Администрацией муниципальной социальной программе, предусматривающей реализацию мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, благоустройства, военно-патриотического воспитания граждан, организации и проведения досуговых, праздничных мероприятий, созданию условий для развития массовой физической культуры и спорта, профилактики,

правонарушений, наркомании, дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, периодической печати.

Расходы на реализацию муниципальной социальной программы утверждены местным бюджетом в объеме, предусмотренном программой.

Общий объем расходов на реализацию данной программы составил 59 438,2 тыс. рублей или 64,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

При этом, следует отметить, что согласно ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, ст.ст. 15, 18 Положения о бюджетном процессе местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы, тогда как Администрацией на 2015 год утверждена «муниципальная социальная программа».

Оценить правильность формирования муниципальной социальной программы не представляется возможным, поскольку с материалами и документами к проекту решения МС об исполнении местного бюджета нормативный правовой акт, устанавливающий порядок разработки, формирования и реализации муниципальных социальных программ не представлен.

Следует отметить, что формирование и утверждение программ, не предусмотренных положениями БК РФ, не позволяет оценить: соблюдение порядка формирования, принятия решений об утверждении таких программ; соблюдение порядка формирования целевых статей, по которым подлежат отражению расходы на реализацию программ, предусмотренного ст. 21 БК РФ и Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н; результаты, достигаемые в результате исполнения программ, поскольку обязательность проведения оценки эффективности реализации программ предусмотрена БК РФ для муниципальных программ.

В составе документов и материалов к проекту решения об исполнении бюджета представлен отчет о выполнении мероприятий муниципальной социальной программы, включающий в себя общую информацию о мероприятиях (плановый и фактические количественные показатели, объемы финансирования).

В ходе проведения анализа Отчета о реализации муниципальной социальной программы установлено, что Администрацией допущено неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ, что повлекло нецелевое использование средств местного бюджета в сумме 39,8 тыс. рублей, поскольку Администрацией произведены расходы на приобретение брошюр «Пожарная безопасность в быту», «Оказание первой помощи при ранениях, переломах, ожогах и несчастных случаях» в рамках исполнения мероприятий по ГО и ЧС, предусмотренных муниципальной социальной программой, поскольку информирование населения Санкт-Петербурга о мерах пожарной безопасности в соответствии со ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2005 № 368-52 «О пожарной безопасности в Санкт-Петербурге» относится к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга, а информирование населения

о порядке оказания первой помощи при ранениях, переломах, ожогах и несчастных случаях не относится к событиям, связанным с чрезвычайными ситуациями, определение которых дано в ст. 1 Федерального закона от 21.12.2004 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Кроме того, согласно Отчету о реализации муниципальной социальной программы, Администрацией проведено поздравление учащихся с Днем Знаний, предусматривающее, в том числе украшение «линеек» в общеобразовательных учреждениях, тогда как обеспечение деятельности государственных общеобразовательных учреждений осуществляется за счет средств городского бюджета. Определить стоимость работ по украшению «линеек» не представляется возможным в связи с отсутствием соответствующих данных в Отчете о реализации муниципальной социальной программы. Данное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2015 год», однако, Администрацией не учтено.

4. Результат исполнения местного бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2015 год стал профицит в сумме 4 407,8 тыс. рублей при утвержденном дефиците местного бюджета в сумме 18 570 тыс. рублей, что обусловлено, сверхплановым поступлением доходов на 11 488,2 тыс. рублей (или 13,6 %) и неисполнением бюджетных назначений по расходам на сумму 11 489,6 (или 11,1 %), в основном по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 9 625,9 тыс. рублей (или 15,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 1 583,1 тыс. рублей (или 6,2 %).

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 4 407,8 тыс. рублей или 21,9 % и составили 24 557,3 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2016 общая сумма дебиторской задолженности составила 5 886,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 804,4 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 1 358,3 тыс. рублей или на 30 %, кредиторской задолженности – уменьшилась на 204,7 тыс. рублей или на 20,3 %. По состоянию на 01.01.2016 сумма дебиторской задолженности сложилась по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 5 853,4 тыс. рублей или 99,4 % от общей суммы дебиторской задолженности, кредиторской задолженности – в полном объеме по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов».

Причины увеличения дебиторской задолженности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности») просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. «Сведениям о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5) в отчетном периоде проводился текущий контроль «исполнения бюджета МО Волковское за 12 месяцев 2015 года», «соответствия исполнения статей бюджета Муниципальной социальной программе», «соответствия кассовых поступлений и выбытий из выписки лицевого счета ПБС с доходами и расходами по ф. 0503127», «сверка соответствия данных инвентарных карточек и наличия основных средств в отдельно взятых кабинетах». По результатам указанных мероприятий нарушения не выявлены.

2. «Сведениям о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6) – на основании приказа Администрации от 30.11.2015 № 44 01.12.2015 и приказа МС от 08.12.2015 № 29-И была проведена инвентаризация, расхождений с данными учета в ходе инвентаризации не выявлено.

3. «Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2016 год, по результатам которых выявлен ряд нарушений, которые, согласно данным Сведениям, устранены.

Данная информация не соответствует действительности, поскольку в ходе настоящей внешней проверки выявлены отдельные замечания в части полноты представления и правильности составления форм бюджетной отчетности.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за 2015 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Администрации), финансового органа ВМО за 2015 год представлены в

Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2016.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2015 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 96 258,2 тыс. рублей или на 113,6 % от утвержденных бюджетных назначений, бюджетные обязательства исполнены в сумме 91 850 тыс. рублей или на 88,9 % от утвержденных годовых бюджетных ассигнований. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 4 407,8 тыс. рублей, что обусловлено, сверхплановым поступлением доходов (на общую сумму 11 488,2 тыс. рублей или 13,6 %) и неисполнением бюджетных назначений.

3. Неосвоенные в 2015 году бюджетные средства составили 11 489,6 тыс. рублей (или 11,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 9 625,9 тыс. рублей (или 15,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 1 583,1 тыс. рублей (или 6,2 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено экономией по закупкам товаров, работ, услуг, «отсутствием потребности в выплате пособий» и «исполнением обязательств по контракту в марте 2016 год».

4. Представленный проект решения МС «Об исполнении местного бюджета МО Волковское за 2015 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

5. Основные характеристики проекта решения МС об утверждении «Об исполнении местного бюджета МО Волковское за 2015 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф. 0503117).

6. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, секретаря МС в отчетном периоде утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское», утвержденным решением МС от 02.09.2010 № 22.

Согласно данным Сводной бюджетной росписи на 2015 год в редакциях, утвержденных распоряжением Администрации от 26.12.2014 № 48 и

распоряжением Администрации от 30.12.2015 №37, в результате перераспределения бюджетных назначений между подстатьями КОСГУ 211 «Заработная плата» и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в пределах ассигнований, утвержденных по статье 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», расходы на оплату труда главы Администрации, заместителей главы Администрации, сотрудников Администрации и МС утверждены и произведены с превышением предельных нормативов, установленных ст.5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 для формирования и утверждения фонда оплаты труда, на общую сумму 276,3 тыс. рублей (без учета начислений на оплату труда), в том числе:

– расходы на оплату труда (без начислений) Главы Администрации (целевая статья 002 0500 «Расходы на обеспечение функций Главы местной администрации») – утверждены местным бюджетом и исполнены в общей сумме 895,4 тыс. рублей, что на 7,3 тыс. рублей превышает установленные нормативы;

– расходы на оплату труда (без начислений) сотрудников Администрации (целевая статья 002 0601 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации») – утверждены местным бюджетом и исполнены в общей сумме 11 231,6 тыс. рублей, что на 156,6 тыс. рублей превышает установленные нормативы;

– расходы на оплату труда (без начислений) сотрудников отдела опеки и попечительства Администрации (целевая статья 002 8031 «Расходы на исполнение переданных государственных полномочий Санкт-Петербурга в сфере опеки и попечительства») – утверждены местным бюджетом и исполнены за счет средств субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в общей сумме 1 792,5 тыс. рублей, что на 51,8 тыс. рублей превышает установленные нормативы;

– расходы на оплату труда (без начислений) сотрудников аппарата МС (целевая статья 0020400 «Аппарат представительного органа муниципального образования») – утверждены местным бюджетом в общей сумме 1 269 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 268,4 тыс. рублей, что превышает установленные нормативы, что на 61,1 тыс. рублей на 60,6 тыс. рублей, соответственно.

7. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе утвержденной Администрацией муниципальной социальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, благоустройства, военно-патриотического воспитания граждан, организации и проведения досуговых, праздничных мероприятий, созданию условий для развития массовой физической культуры и спорта, профилактики, правонарушений, наркомании, дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, периодической печати. Общий объем расходов на

реализацию данной программы составил 59 438,2 тыс. рублей или 64,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Оценить правильность формирования муниципальной социальной программы не представляется возможным, поскольку с материалами и документами к проекту решения МС об исполнении местного бюджета нормативный правовой акт, устанавливающий порядок разработки, формирования и реализации муниципальных социальных программ не представлен. При этом, следует отметить, что согласно ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, ст.ст. 15, 18 Положения о бюджетном процессе местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы, тогда как Администрацией на 2015 год утверждена «муниципальная социальная программа».

8. В ходе проведения анализа Отчета о реализации муниципальной социальной программы установлено, что Администрацией допущено неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ, что повлекло нецелевое использование средств местного бюджета в сумме не менее 39,8 тыс. рублей, поскольку Администрацией произведены расходы на приобретение брошюр «Пожарная безопасность в быту», «Оказание первой помощи при ранениях, переломах, ожогах и несчастных случаях» в рамках исполнения мероприятий по ГО и ЧС, предусмотренных муниципальной социальной программой, поскольку информирование населения Санкт-Петербурга о мерах пожарной безопасности в соответствии со ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2005 № 368-52 «О пожарной безопасности в Санкт-Петербурге» относится к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга, а информирование населения о порядке оказания первой помощи при ранениях, переломах, ожогах и несчастных случаях не относится к событиям, связанным с чрезвычайными ситуациями, определение которых дано в ст. 1 Федерального закона от 21.12.21994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Кроме того, согласно Отчету о реализации муниципальной социальной программы, Администрацией проведено поздравление учащихся с Днем Знаний, предусматривающее, в том числе украшение «линеек» в общеобразовательных учреждениях, тогда как обеспечение деятельности государственных общеобразовательных учреждений осуществляется за счет средств городского бюджета. Определить стоимость работ по украшению «линеек» не представляется возможным в связи с отсутствием соответствующих данных в Отчете о реализации муниципальной социальной программы. Данное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2015 год», однако, Администрацией не учтено.

9. Главными администраторами бюджетных средств (МС, Администрацией) и финансовым органом ВМО при формировании годовой бюджетной отчетности допущены нарушения общих требований к

бухгалтерской отчетности (в общем количестве – 24 замечания, которые отражены в разделе 2 настоящего Заключение), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Специалист 1 категории-инспектор

К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

О.Г. Супрунова